

**Technische bijlage van de  
bijdrage van het Federaal Planbureau  
aan het debat over de langetermijnvisie  
inzake duurzame ontwikkeling**

Juli 2012

**Annexe technique de la  
contribution du Bureau fédéral du Plan  
au débat sur la vision à long terme  
de développement durable**

Juillet 2012

Authors: [tfsd@plan.be](mailto:tfsd@plan.be)

**Abstract:** Deze nota is de technische bijlage van de bijdrage van het Federaal Planbureau aan het debat over de langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling, voorgesteld door de Task Force tijdens de hoorzitting die wordt georganiseerd door de Bijzondere commissie 'Klimaat en duurzame ontwikkeling' op 3 juli 2012 in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Cette note est l'annexe technique de la contribution du Bureau fédéral du Plan au débat sur la vision à long terme de développement durable, présentée par la Task force lors de l'audition organisée par la Commission spéciale "Climat et développement durable" le mardi 3 juillet 2012 à la Chambre des représentants.



## Contents

<b>Technische bijlage - Annexe technique .....</b>	<b>3</b>
1. Inclusieve samenleving	5
Doelstelling 1 – Gender: gendergelijkheid .....	6
Doelstelling 2 - Sociale inclusie: inkomensniveau.....	8
Doelstelling 3 – Sociale inclusie: inkomensongelijkheid.....	10
Doelstelling 4 - Werk: werkgelegenheid.....	12
Doelstelling 5 - Werk: werkloosheid.....	14
Doelstelling 6 - Werk: werkloosheidsrisico's .....	15
Doelstelling 7 - Onderwijs en vorming: scholingsniveau.....	16
Doelstelling 8 - Onderwijs en vorming: vaardigheden en kennis .....	17
Doelstelling 9 – Gezondheid: levensverwachting.....	18
Doelstelling 10 – Gezondheid: preventieve zorgen .....	19
Doelstelling 11 – Gezondheid: gezondheidsongelijkheden.....	20
2. Protection de l'environnement	21
Objectif 12 - Changements climatiques: atténuation des changements climatiques .....	22
Objectif 13 - Changements climatiques: adaptation aux changements climatiques.....	23
Objectif 14 - Changements climatiques: responsabilité internationale climat .....	24
Objectif 15 - Ressources naturelles: pollution.....	24
Objectif 16 - Ressources naturelles: matières non-renouvelables.....	25
Objectif 17 - Ressources naturelles: matières renouvelables.....	26
Objectif 18 - Ressources naturelles: accès à l'eau.....	27
Objectif 19 - Diversité biologique: services des écosystèmes.....	27
Objectif 20 - Diversité biologique: responsabilité internationale biodiversité.....	28
3. Modes de consommation et de production durables	30
Objectif 21 - Modes de consommation et de production: responsabilité des producteurs .....	32
Objectif 22 - Modes de consommation et de production: responsabilité des consommateurs .....	34
Objectif 23 - Modes de consommation et de production : responsabilité des pouvoirs publics.....	35
Objectif 24 – Energie: accès à l'énergie.....	36
Objectif 25 – Energie: efficacité énergétique .....	36
Objectif 26 – Energie: énergie renouvelable .....	37
Objectif 27 – Transport: accès au transport.....	38
Objectif 28 – Transport: transfert modal passagers.....	38
Objectif 29 – Transport: transfert modal fret .....	39
Objectif 30 – Transport: internalisation des externalités.....	40
Objectif 31 – Transport: sécurité.....	40
Objectif 32 – Habitat: accès au logement .....	41
Objectif 33 – Habitat: performance énergétique des bâtiments.....	41
Objectif 34 – Habitat: densification de l'habitat .....	42
Objectif 35 – Alimentation: accès à l'alimentation .....	43
Objectif 36 – Alimentation: qualité de l'alimentation .....	44
Objectif 37 – Alimentation: gaspillage alimentaire .....	45
4. Bonne gouvernance	47
Objectif 38 - Partenariat mondial: responsabilité internationale développement durable .....	47
Objectif 39 – Ressources financières: soutenabilité budgétaire .....	49
Objectif 40 – Ressources financières: autres équilibres macro-économiques.....	50
Objectif 41 - R&D: dépenses de R&D.....	51
Objectif 42 - R&D: absorption des innovations .....	52
Objectif 43 - R&D et enseignement : éducation et science au service du DD .....	52



## Technische bijlage - Annexe technique

Deze bijlage, waarvan de fiches opgesteld zijn in de taal van elk van de auteurs, vermeldt de bronnen die gebruikt zijn om de 43 doelstellingen en indicatoren voorgesteld in deel 1 en 2 van de huidige nota te definiëren. Ze beargumenteert waarom deze doelstellingen en indicatoren zijn gekozen. Ze is ingedeeld in vier secties die overeenkomen met de vier uitdagingen die deze visie structureren. Deze zijn een inclusieve samenleving bereiken, het milieu beschermen, de niet-duurzame consumptie- en productiepatronen wijzigen evenals een goed bestuur garanderen.

In elk van deze vier secties, wordt eerst de transversale doelstelling in een kader hernomen en worden de verwijzingen verduidelijkt waarop de voorgestelde transversale doelstelling steunt. Daarna volgt voor elke doelstelling van de uitdaging een uittreksel uit de tabel van punt 2.2 dat de desbetreffende doelstelling en bijhorende indicatoren vermeldt. De eerste twee kolommen van dit uittreksel hernemen respectievelijk de nummers van de doelstellingen en hun definitie zoals geformuleerd in deel 1. De derde kolom vermeldt de beste beschikbare indicatoren, namelijk zij die berekend kunnen worden op basis van bestaande gegevens. De vierde kolom vermeldt de te ontwikkelen indicatoren die in staat zouden moeten zijn om de vooruitgang naar de doelstellingen van de visie beter op te volgen, maar waarvoor de gegevens en/of de methodologie nog niet bestaan of waarvoor de bestaande gegevens van slechte kwaliteit of te onregelmatig beschikbaar zijn.

De belangrijkste bronnen die gebruikt werden om deze doelstellingen te definiëren zijn:

- Op wereldvlak: de politieke akkoorden zoals de Universele verklaring van de rechten van de mens en de basisteksten van duurzame ontwikkeling (Agenda 21, Implementatieplan van Johannesburg,...);
- Op Europees niveau: de strategieën zoals de Strategie van Lissabon (Europese Raad 2000), de Strategie van Göteborg (Europese Raad 2001) en de mededeling Naar een wereldwijd partnerschap voor duurzame ontwikkeling (EC 2002), de Vernieuwde EU-strategie inzake duurzame ontwikkeling (Europese Raad 2006) en de EU 2020-strategie (Europese Raad 2010). Een aantal Richtlijnen zijn ook gebruikt;
- Op Belgisch niveau: de Grondwet evenals de strategie en plannen inzake duurzame ontwikkeling namelijk de Belgische Federale strategie met inbegrip van het Federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2000-2004 en het Federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2004-2008/2011 (Belgische federale overheid 2000 en 2004);

Daarnaast heeft de TFDO ook een aantal wetenschappelijke experts geconsulteerd om te helpen bij het formuleren en verduidelijken van een aantal doelstellingen.

Cette annexe, dont les fiches sont rédigées dans la langue de chacun de leurs auteurs, fournit les références utilisées pour définir les 43 objectifs et les indicateurs proposés dans les parties 1 et 2 de la présente note. Elle argumente les raisons du choix de ces objectifs et indicateurs. Elle est divisée en quatre sections, correspondant aux quatre défis qui structurent cette vision: rendre la société inclusive, protéger l'environnement, changer les modes de consommation et de production non durables et garantir une bonne gouvernance.

Dans chacune de ces quatre sections, l'objectif transversal est d'abord repris dans un encadré et les références sur la base desquelles cet objectif transversal a été proposé sont explicitées. Ensuite, pour chaque objectif du défi, un tableau, extrait du tableau de la section 2.2, reprend l'objectif et les indicateurs qui y sont associés. Les deux premières colonnes reprennent respectivement les numéros des objectifs et leur définition telle que formulée dans la partie 1. La troisième colonne présente les meilleurs indicateurs disponibles, c'est-à-dire qui peuvent être élaborés à partir des données existantes. La quatrième colonne présente les indicateurs à développer, qui permettraient de mieux mesurer les progrès vers les objectifs de la vision mais pour lesquels des données et/ou une méthodologie n'existent pas encore ou pour lesquels des données existent, mais leur qualité est mauvaise ou leur disponibilité trop irrégulière.

Les principales sources utilisées pour définir ces objectifs sont

- Au niveau mondial, des accords politiques existant comme la déclaration universelle des droits de l'homme, les textes de base du développement durable (Action 21, Plan de mise en œuvre de Johannesburg,...);
- Au niveau européen, des stratégies tels que la Stratégie de Lisbonne (Conseil européen 2000), la Stratégie de Göteborg (Conseil européen 2001) et la Communication *Vers un partenariat mondial pour un développement durable* (CCE 2002), la *Stratégie de développement durable renouvelée* (Conseil européen 2006) et la stratégie EU 2020 (Conseil européen 2010). Certaines Directives ont aussi été prises en compte ;
- Au niveau belge, la Constitution et les stratégie et plans de développement durable: Stratégie fédérale belge en ce compris le *Plan fédéral de développement durable 2000-2004* et le *Plan fédéral de développement durable 2004-2008/2011* (Gouvernement fédéral belge 2000 et 2004);

Par ailleurs, la TFDD a consulté une série d'experts scientifiques pour l'aider à préciser et formuler certains objectifs.

## 1. Inclusieve samenleving

**De in 2050 te bereiken doelstelling is een inclusieve en solidaire samenleving zonder armoede, waaraan iedereen gedurende alle fasen van zijn leven kan deelnemen. In deze visie leidt iedereen een leven in overeenstemming met de menselijke waardigheid, zoals bepaald door de Mensenrechten. Bovendien zijn de ongelijkheden verminderd inzake de toegang tot goederen en diensten die noodzakelijk zijn om menswaardig te leven.**

### Verwijzingen in verband met doelstellingen

De algemene doelstelling voor de sociale aspecten van de langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling steunt op volgende uitgangspunten.

- De doelstelling dat iedereen een menswaardig leven leidt, is gebaseerd op de rechten die voortvloeien uit de Grondwet, de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en het Kinderrechtenverdrag. Dit voorstel gaat ervan uit dat in 2050 deze rechten effectief verwezenlijkt zullen zijn. Het gaat onder meer over het recht op een menswaardig leven, arbeid, sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid, behoorlijke huisvesting, culturele en maatschappelijke ontplooiing en onderwijs<sup>1</sup>.
- Dat iedereen zou kunnen deelnemen aan het maatschappelijk leven en dat niemand in armoede zou leven vloeit voort uit het 5<sup>e</sup> beginsel van de Verklaring van Rio de Janeiro, dat de uitroeiing van armoede als voorwaarde voor een duurzame ontwikkeling voorstelt<sup>2</sup>. De VN-conferentie over Duurzame Ontwikkeling Rio+20 van 2012 heeft dit beginsel herbevestigd<sup>3</sup>. Bovendien heeft de internationale gemeenschap in 2002 en 2012 aanvaard dat de uitbanning van de armoede één van de transversale doelstellingen en voorwaarden voor een duurzame ontwikkeling is<sup>4</sup>.
- De vermindering van diverse vormen van ongelijkheid tegen 2050 is afgeleid van Agenda 21 van 1992, het Implementatieplan van de wereldtop over duurzame ontwikkeling van 2002 en van de goedgekeurde tekst van de VN-conferentie over Duurzame Ontwikkeling Rio+20 van 2012. Deze verbintenissen erkennen het problematische en het aanhoudende karakter van ongelijkheden op verschillende maatschappelijke domeinen<sup>5</sup>.
- Het bereiken van een inclusieve samenleving is eveneens gebaseerd op een bepaling van het verdrag van de EU: *'De EU bestrijdt sociale uitsluiting en discriminatie, en bevordert sociale*

<sup>1</sup> Belgische Grondwet, artikel 23 en 24.

<sup>2</sup> Dit beginsel stelt het volgende *'Alle staten en alle mensen dienen samen te werken bij de cruciale taak van het uitroeien van armoede als een essentiële voorwaarde voor duurzame ontwikkeling, teneinde de verschillen in levensstandaard te verminderen en beter te voorzien in de behoeften van het merendeel van de wereldbevolking'*. (Verklaring van Rio de Janeiro inzake milieu en ontwikkeling, beginsel 5).

<sup>3</sup> United Nations, United Nations Conference on sustainable development, the Future we want, A/CONF.216/L.1, § 15.

<sup>4</sup> VN (2002), Implementatieplan van de wereldtop over duurzame ontwikkeling, paragraaf 2, United Nations, United Nations Conference on sustainable development, the Future we want, A/CONF.216/L.1, § 2, 4.

<sup>5</sup> Zo stelt Agenda 21 in 1992 dat *'wij worden geconfronteerd met voortdurende ongelijkheid tussen en binnen naties, toenemende armoede, honger, ziekte en analfabetisme, en de voortschrijdende aantasting van de ecosystemen waarvan wij voor ons welzijn afhankelijk zijn.'* (Agenda 21, 1.1). Het Implementatieplan van de wereldtop over duurzame ontwikkeling stelt in 2002 dat er *'ernstige problemen [blijven], zoals ernstige financiële crises, onveiligheid, armoede, uitsluiting en ongelijkheid binnen en tussen samenlevingen'* (Implementatieplan van Johannesburg, 4.3). Het document *'The future we want'* van de VN-conferentie over Duurzame Ontwikkeling Rio+20 van 2012 stelt in §58, (p), *'We affirm that green economy policies in the context of sustainable development and poverty eradication should: Continue efforts to strive for inclusive, equitable development approaches to overcome poverty and inequality.'*

rechtvaardigheid en bescherming, de gelijkheid van vrouwen en mannen, de solidariteit tussen generaties en de bescherming van de rechten van het kind<sup>6</sup>. De Europa2020-strategie stelt dat de bevordering van sociale insluiting, met name door armoedereductie, een kerndoelstelling is van de EU<sup>7</sup>.

- De Belgische overheden beschouwen armoedebestrijding als *'het herstellen van de voorwaarden voor menselijke waardigheid en de uitoefening van de rechten van de mens'*<sup>8</sup>. Een dergelijke multidimensionale benadering blijkt ook uit de armoededefinitie die Belgische overheden gebruiken: *'Armoede is een netwerk van sociale uitsluitingen dat zich uitstrekt over meerdere gebieden van het individuele en collectieve bestaan. Het scheidt de armen van de algemeen aanvaarde leefpatronen van de samenleving. Deze kloof kunnen ze niet op eigen kracht overbruggen'*<sup>9</sup>.
- De geraadpleegde experts hebben de doelstellingen i.v.m. het bereiken van een inclusieve samenleving bevestigd. Zij benadrukken dat armoede een multidimensioneel maatschappelijk probleem is. Het heeft betrekking op het geheel van uitsluitingsmechanismen in alle maatschappelijke domeinen zoals daar zijn arbeidsmarkt, gezondheidszorg, onderwijs of vervoer. De mate waarin deze algemene doelstellingen bereikt worden hangt dus af van de mate waarin de uitsluitingsmechanismen in al deze maatschappelijke domeinen in 2050 weggewerkt zullen zijn<sup>10</sup>.

#### Doelstelling 1 - Gender: gendergelijkheid

N°	Voorstel van Doelstelling	Best beschikbare indicator	Te ontwikkelen indicator
1	Vrouwen en mannen oefenen hun rechten uit en dragen bij tot alle aspecten van de ontwikkeling van de samenleving en de verbetering van de levensomstandigheden zonder onderscheid, uitsluiting of beperking op grond van hun geslacht.	- Loonkloof tussen vrouwen en mannen - Aandeel regeringsleden naar geslacht in de Federale regering	- Gender equality index

#### Verwijzingen in verband met doelstellingen

Deze doelstelling is gebaseerd op de Grondwet en het VN-Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen. De VN-conferentie over Duurzame Ontwikkeling Rio+20 van 2012 heeft meermaals het belang van gendergelijkheid bevestigd<sup>11</sup>. De Grondwet stelt dat Belgische vrouwen en mannen zonder discriminatie moeten kunnen genieten van hun rechten en vrijheden<sup>12</sup>. Onder meer op grond van dit verdrag streeft België in haar beleid de uitbanning van discriminatie van vrouwen na<sup>13</sup>.

<sup>6</sup> Geconsolideerde versie van het verdrag betreffende de Europese Unie, artikel 3.

<sup>7</sup> Conclusies van de Europese Raad, 17 juni 2010.

<sup>8</sup> Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en Gewesten betreffende de bestendiging van het armoedebeleid, ondertekend te Brussel, op 5 mei 1998 (B.S. van 16 december 1998 en B.S. van 10 juli 1999, tweede uitgave).

<sup>9</sup> Vranken, J. et al. (2010). Armoede in België, Jaarboek 2011. Leuven: Acco., Vranken, J. et al. (2011). Armoede in België, Jaarboek 2012. Leuven: Acco.

<sup>10</sup> Task Force Duurzame Ontwikkeling, Organisatie van de participatieve oefening inzake toekomstverkenning 2011-2012, Ter voorbereiding van de langetermijnvisie 2050, Juni 2012, onderdeel 4.2.

<sup>11</sup> United Nations, United Nations Conference on sustainable development, the Future we want, A/CONF.216/L.1, Zie o.m. § 8, 11, 31 en 45.

<sup>12</sup> Belgische Grondwet (De). [http://www.senate.be/doc/const\\_nl.html](http://www.senate.be/doc/const_nl.html) (geraadpleegd op 20/06/2012), artikel 11 en 11bis.

<sup>13</sup> Hieronder wordt verstaan: "elke vorm van onderscheid, uitsluiting of beperking op grond van geslacht, die tot gevolg of tot doel heeft de erkenning, het genot of de uitoefening door vrouwen van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden op politiek, economisch, sociaal of cultureel gebied, op het terrein van de burgerrechten of welk ander gebied dan ook, ongeacht hun echtelijke staat, op de grondslag



### Verwijzingen in verband met indicatoren en hun definities

Een indicator die als doel heeft alle vormen van discriminatie van vrouwen te meten bestaat nog niet. Een dergelijke indicator wordt momenteel wel ontwikkeld door het European Institute for Gender Equality<sup>14</sup>. Het gaat om een index samengesteld uit indicatoren over gendergelijkheid op het gebied van werk, inkomen, macht, kennis en tijd<sup>15</sup>. Hier wordt voorgesteld om de index zelf en de indicatoren over genderongelijkheden waarop hij gebaseerd is, op te volgen<sup>16</sup>.

Zolang dat de index niet beschikbaar is, wordt voorgesteld om het thema gendergelijkheid op te volgen voor de domeinen inkomen en macht, aan de hand van twee indicatoren voorgesteld door het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen.

- Loonkloof tussen mannen en vrouwen:

De loonkloof tussen mannen en vrouwen is het verschil tussen het gemiddelde mannenloon en het gemiddelde vrouwenloon als een percentage van het gemiddelde mannenloon, op basis van de uurlonen van voltijdse en deeltijdse werknemers samen<sup>17</sup>.

- Aandeel regeringsleden naar geslacht in de Federale regering<sup>18</sup>.

---

*van gelijkheid van mannen en vrouwen aan te tasten of teniet te doen"* (VN, 1979. *Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen*. New York, 18 december 1979, Tractatenblad 1980, 146 en Tractatenblad 1981, 61, artikel 1 België heeft dit verdrag geratificeerd op 10 juli 1985.)

<sup>14</sup> Zie <http://www.eige.europa.eu/content/activities/eu-gender-equality-index> voor meer informatie over deze indicator. Zie ook Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie en Belspo (2011) *Gender en Inkomen, analyse en ontwikkeling van indicatoren*, p. 282. Deze studie komt tot het besluit dat ongelijkheden tussen individuen en tussen vrouwen en mannen niet beperkt blijven tot inkomensverschillen en dat het gelijkheidsbegrip ook vanuit andere dimensies moet worden benaderd.

<sup>15</sup> Iantenga, J., e.a. *Towards an EU gender equality index: Feasibility study commissioned by and presented to the European Commission*, December 2003, Utrecht School of Economics.

<sup>16</sup> De VN-conferentie over Duurzame Ontwikkeling Rio+20 van 2012 benadrukt dat gender-sensitieve indicatoren, waar gepast, kunnen worden gebruikt om de vooruitgang te monitoren. (§104)

<sup>17</sup> Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen i.s.m. FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie, FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie en Federaal Planbureau, *De loonkloof tussen vrouwen en mannen in België – Rapport 2009*, p. 8, 11. Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (2011) *Vrouwen en mannen in België; Genderstatistieken en genderindicatoren*, tweede editie, blz. 63.

<sup>18</sup> Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (2011) *Vrouwen en mannen in België; Genderstatistieken en genderindicatoren*, tweede editie, blz..195.

## Doelstelling 2 - Sociale inclusie: inkomensniveau

N°	Voorstel van Doelstelling	Best beschikbare indicator	Te ontwikkelen indicator
2	Iedereen beschikt over een inkomen uit arbeid, uit vermogen of afkomstig van socialebeschermingsstelsels en heeft toegang tot diensten van algemeen belang. Iedereen kan aldus gedurende alle fasen van zijn leven voorzien in alle behoeften om menswaardig te leven.	- Aantal personen met risico op armoede of sociale uitsluiting (EU-2020). - Aantal kinderen (0-17 jaar) met risico op armoede of sociale uitsluiting (EU-2020).	- Aantal personen met een inkomen onder het minimale inkomen bepaald volgens de budgetstandaardmethode

### Verwijzingen in verband met doelstellingen

Deze doelstelling is afgeleid van de rechten die voortvloeien uit de Grondwet, de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en het Kinderrechtenverdrag. Het gaat in het bijzonder over het recht op een menswaardig leven, op arbeid, op sociale zekerheid en op een toereikende levensstandaard<sup>19</sup>. De VN-conferentie over Duurzame Ontwikkeling Rio+20 van 2012 heeft onder meer het recht op een toereikende levensstandaard bevestigd<sup>20</sup>. De doelstelling gaat er eveneens vanuit dat in 2050 elke burger toegang zal hebben tot alle diensten waarvan de overheid dan van oordeel zal zijn dat ze een algemeen belang hebben. Dit steunt op het EG-verdrag, dat onder meer stelt dat diensten van algemeen belang (DAB's) een rol vervullen bij het bevorderen van de sociale samenhang<sup>21</sup>. Onder DAB's worden markt- en niet-marktdiensten verstaan die de overheid van algemeen belang acht. Ze tracht daarom de kwaliteit, de toegankelijkheid en de leveringszekerheid ervan te reguleren en te controleren<sup>22</sup>.

De geraadpleegde experts hebben gewezen op het belang van deze doelstelling.

### Verwijzingen in verband met indicatoren en hun definities

Hier wordt een indicator voorgesteld die het aantal personen weergeeft die met hun inkomen niet in staat zijn een menswaardig leven te leiden. De budgetstandaardmethode is een valide methode om het

<sup>19</sup> Belgische Grondwet, artikel 23, Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, artikel 23, 24, Kinderrechtenverdrag, art. 27.

<sup>20</sup> United Nations, United Nations Conference on sustainable development, the Future we want, A/CONF.216/L.1, § 8.

<sup>21</sup> Dit artikel stelt dat 'Onverminderd de artikelen 73, 86 en 87 en gezien de plaats die de diensten van algemeen economisch belang in de gemeenschappelijke waarden van de Unie innemen, alsook de rol die zij vervullen bij het bevorderen van de sociale en territoriale samenhang, dragen de Gemeenschap en de lidstaten er, in het kader van hun onderscheiden bevoegdheden en binnen het toepassingsgebied van dit Verdrag, zorg voor dat deze diensten functioneren op basis van beginselen en voorwaarden die hen in staat stellen hun taken te vervullen'.

<sup>22</sup> EC, Document de travail des services de la commission, Guide relatif à l'application aux services d'intérêt économique général, et en particulier aux services sociaux d'intérêt général, des règles de l'Union européenne en matière d'aides d'État, de "marchés publics" et de "marché intérieur", SEC(2010) 1545 final, Bruxelles 7/12/2010, p. 18-19 De nationale, regionale en lokale overheid hebben een zekere vrijheid te bepalen welke diensten van algemeen belang zijn. Onder meer volgende activiteiten in de sociale sector worden momenteel door de bevoegde overheden van België als DAB's erkend: kinderopvang, arbeidsmarktdiensten, diensten van gezondheidszorg en langdurige zorg, integratiediensten en sociale huisvesting. Zie Van Lancker A., Sociale diensten van algemeen belang in de Europese Unie: gekneld tussen fundamenteel social recht en marktprincipes p. 273 in Vranken et. al. Armoede in België Jaarboek 2012, 273-293, ACCO Leuven-Den Haag 2012, p. 273-293.

minimale inkomen te berekenen waaronder het niet mogelijk is een menswaardig leven te leiden<sup>23</sup>. De geraadpleegde experts hebben dit bevestigd. Dit minimale inkomen is gelijk aan de som van de prijs van noodzakelijke goederen en diensten. Die goederen en diensten worden door thematische experts voor verschillende huishoudentypes bepaald. Om rekening te houden met in de tijd veranderende opvattingen over noodzakelijke goederen en diensten in een samenleving die evolueert in de richting van een duurzame ontwikkeling, moet dit minimale bestedingsbudget periodiek worden herzien<sup>24</sup>.

De budgetstandaardmethode legt geen specifiek consumptiepatroon op aan de bevolking. Het berekent enkel, op basis van de wetenschappelijk gedocumenteerde visie van thematische experts, een minimaal inkomen voor bepaalde huishoudentypes. Hoeveel mensen er in België leven met een inkomen onder dit minimale inkomensniveau kan worden berekend op basis van gegevens over de inkomensverdeling van de bevolking, bv. de enquête naar de inkomens en levensomstandigheden (SILC)<sup>25</sup>. Die enquête wordt in het kader van het armoedebestrijdingsbeleid in België gebruikt om het aandeel van de bevolking te berekenen met een armoederisico. Het gaat hier om personen met een inkomen dat lager is dan een niveau dat bij conventie is bepaald<sup>26</sup>.

De meest recente budgetstandaarden voor verschillende huishoudentypes in Vlaanderen, Wallonië en Brussel dateren van juni 2008<sup>27</sup>. Hier wordt voorgesteld deze methode verder te verfijnen en periodiek te actualiseren.

Zolang dit niet is gebeurd, kan de indicator over armoede en sociale inclusie van de Europa2020-strategie worden gebruikt<sup>28</sup>. Het aantal personen met een risico op armoede of sociale uitsluiting wordt berekend op basis van drie sub-indicatoren die elk een dimensie van armoede meten: het aantal personen met een armoederisico, het aantal personen dat leeft in een huishouden met een lage werkintensiteit en het aantal personen dat zich in een situatie van ernstige materiële deprivatie bevindt. Een persoon heeft een risico op armoede of sociale uitsluiting indien hij behoort tot ten minste één van de drie deelpopulaties<sup>29</sup>.

---

<sup>23</sup> Zie EC (2011), *The measurement of extreme poverty in the European Union*, p. 53, dat onder meer het volgende stelt: 'One way to establish an income poverty threshold that has more basis in science and is less arbitrary than the at-risk-of-poverty measure is to use budget standards.'

<sup>24</sup> Storms, Van den Bosch (2009), *Wat heeft een gezin minimaal nodig?* Acco, Leuven-Den Haag, p. 273.

<sup>25</sup> Zie o.m. de site van Statistics Belgium: <http://statbel.fgov.be/nl/statistieken/gegevensinzameling/enquetes/silc/>, geraadpleegd op 20 juni 2012.

<sup>26</sup> Het aantal personen met een armoederisico komt overeen met het aantal personen met een equivalent netto beschikbaar huishoudinkomen dat lager is dan 60% van het mediaan equivalent netto beschikbaar huishoudinkomen van de bevolking.

<sup>27</sup> Zie Storms, B., e.a. (2012) *Naar Europese referentiebudgetten voor maatschappelijke participatie? Wat leren de Belgische budgetten*, in Vranken et. al. *Armoede in België Jaarboek 2012*, 273-293, Acco, Leuven-Den Haag 2012, p. 97-116, Storms, Van den Bosch (2009), *Wat heeft een gezin minimaal nodig?* Acco, Leuven-Den Haag, Katholieke Hogeschool Kempen, Universiteit de Liège, Universiteit Antwerpen, Minibudget: Wat hebben gezinnen nodig om menswaardig te leven in België? te raadplegen op <http://www.belspo.be/belspo/fedra/proj.asp?l=en&COD=AP/40>.

<sup>28</sup> De Europese Unie heeft zich in het kader van die strategie voorgenomen om tegen 2020 het aantal personen met een risico op armoede of uitsluiting te laten dalen met 20 miljoen ten opzichte van het jaar 2008. In navolging van die strategie heeft België in het Nationaal Hervormingsprogramma 2011 een doelstelling aangenomen om het aantal personen met een risico op armoede of uitsluiting te laten dalen. Het streven is om deze doelgroep tussen 2008 en 2020 te verminderen met 380.000 personen.

<sup>29</sup> Het aantal personen dat leeft in een huishouden met een lage werkintensiteit komt overeen met het aantal personen tussen 0 en 59 jaar dat leeft in een huishouden waarvan de werkintensiteit lager is dan 20%. De werkintensiteit van een huishouden is gelijk aan de verhouding tussen het aantal effectief gewerkte maanden door de gezinsleden op actieve leeftijd (18-59 jaar en niet studierend) en het totale aantal maanden dat die personen konden werken tijdens het desbetreffende jaar. Het aantal personen dat zich in een situatie van ernstige materiële deprivatie bevindt, is gelijk aan het aantal personen dat

Omdat de kinderen van vandaag deel uitmaken van de generaties van morgen, hebben de geraadpleegde experts gewezen op het belang van informatie over de leefsituatie van kinderen<sup>30</sup>. Voorlopig wordt het aantal kinderen met een risico op armoede of sociale uitsluiting als indicator voorgesteld. Het volgt de definitie zoals gebruikt in het kader van de Europa2020-strategie, maar is enkel berekend voor personen tussen 0 en 17 jaar<sup>31</sup>.

### Doelstelling 3 - Sociale inclusie: inkomensongelijkheid

N°	Voorstel van Doelstelling	Best beschikbare indicator	Te ontwikkelen indicator
3	De inkomensongelijkheid tussen 2010 en 2050 is niet gestegen.	- De S20/S80-ratio	

#### Verwijzingen in verband met doelstellingen

Deze doelstelling vloeit voort uit het 5e beginsel van de Verklaring van Rio de Janeiro inzake milieu en ontwikkeling, dat de vermindering van verschillen in levensstandaard als doelstelling vooropstelt<sup>32</sup>. De VN-conferentie over Duurzame Ontwikkeling Rio+20 van 2012 heeft dit beginsel herbevestigd<sup>33</sup>. In een recent rapport over de stijgende inkomensongelijkheid in de meeste landen van de OESO heeft de OESO gewezen op het gebrek aan vertrouwen van jongeren in de toekomst. *“The economic crisis has added urgency to the debate. The social contract is starting to unravel in many countries. Youths who see no future for themselves feel increasingly disenfranchised. They have now been joined by protesters who believe that they are bearing the brunt of a crisis for which they have no responsibility while people on high incomes appear to have been spared.”*<sup>34</sup> Ervoor zorgen dat de jongeren van vandaag een toekomst hebben is één van de centrale uitgangspunten van duurzame ontwikkeling. Immers, het 3e beginsel van de Verklaring van Rio de Janeiro zegt dat het recht op ontwikkeling *‘moet zodanig worden gerealiseerd dat op rechtvaardige wijze wordt voorzien in de behoeften op het gebied van ontwikkeling en milieu van zowel huidige als toekomstige generaties.’*

Dit OESO-rapport stelt voorts dat stijgende inkomensongelijkheden diverse maatschappelijke problemen veroorzaken, wat overheidsop treden rechtvaardigt om de stijgende ongelijkheid tussen rijken en armen te verminderen. *“Rising income inequality creates economic, social and political challenges. It can stifle upward social mobility, making it harder for talented and hard-working people to get the rewards they*

---

geconfronteerd wordt met vier van de volgende negen problemen: onverwachte kosten niet kunnen opvangen; niet om de andere dag een maaltijd met proteïnen kunnen eten; zijn huis niet adequaat kunnen verwarmen; zich niet één keer per jaar één week vakantie weg van thuis kunnen veroorloven; geen auto hebben (indien gewenst); geen televisie hebben (indien gewenst); geen telefoon hebben (indien gewenst); geen wasmachine hebben (indien gewenst); achterstallen hebben voor het aflossen van hypotheeklening, huur of facturen voor de diensten van openbaar nut.

<sup>30</sup> Zie ook United Nations, United Nations Conference on sustainable development , the Future we want, A/CONF.216/L.1, §31.

<sup>31</sup> EC, Child poverty and well-being in the EU: Current status and way forward”, Luxemburg, 2008.

<sup>32</sup> Alle staten en alle mensen dienen samen te werken bij de cruciale taak van het uitroeien van armoede als een essentiële voorwaarde voor duurzame ontwikkeling, teneinde de verschillen in levensstandaard te verminderen en beter te voorzien in de behoeften van het merendeel van de wereldbevolking. beginsel 5, Verklaring van Rio de Janeiro

<sup>33</sup> *“We recognize that many people, especially the poor, depend directly on ecosystems for their livelihoods, their economic, social and physical well-being, and their cultural heritage. For this reason, it is essential to generate decent jobs and incomes that decrease disparities in standards of living in order to better meet people’s needs and promote sustainable livelihoods and practices and the sustainable use of natural resources and ecosystems.”* (United Nations, United Nations Conference on sustainable development , the Future we want, A/CONF.216/L.1, § 30)

<sup>34</sup> OECD (2011), Divided We Stand: Why Inequality Keeps Rising, An Overview of Growing Income Inequalities in OECD Countries. Zie ook OECD (2008), Growing Unequal? Income Distribution and Poverty in OECD Countries

*deserve. ... The resulting inequality of opportunity will inevitably impact economic performance as a whole, even if the relationship is not straightforward. Inequality also raises political challenges because it breeds social resentment and generates political instability. It can also fuel populist, protectionist, and anti-globalisation sentiments. People will no longer support open trade and free markets if they feel that they are losing out while a small group of winners is getting richer and richer.*"<sup>35</sup> De geraadpleegde experts ondersteunen deze doelstelling omdat zij eveneens van oordeel zijn dat de omvang van sociale problemen op diverse maatschappelijke domeinen in een land toeneemt, naarmate de inkomensongelijkheid in dat land groter is<sup>36</sup>.

Het jaar 2010 is hier als uitgangspunt gebruikt omdat de meest recente gegevens voor België hierop betrekking hebben.<sup>37</sup> Een wenselijk niveau van inkomensongelijkheid wordt hier niet voorgesteld omdat er in de wetenschappelijke literatuur geen consensus is over dit optimale niveau en de verbintenissen inzake duurzame ontwikkeling een dergelijk niveau niet hebben bepaald. Bovendien moet worden benadrukt dat deze doelstelling niet op een geïsoleerde wijze kan worden beschouwd, maar samen met de anderen moet worden opgevolgd, in het bijzonder doelstelling 2.

#### Verwijzingen in verband met indicatoren en hun definities

Hier wordt de S80/S20-ratio voorgesteld. Die indicator wordt regelmatig gebruikt in wetenschappelijk onderzoek of in officiële statistische publicaties om de inkomensongelijkheid te meten. De S80/S20-ratio is het gestandaardiseerd equivalent netto-inkomen van de 20% rijksten, gedeeld door het gestandaardiseerd equivalent netto-inkomen van de 20% armsten. De totale populatie wordt onderverdeeld in 5 kwintielen naargelang de hoogte van het netto equivalent gestandaardiseerd inkomen. Het 5de en het 1ste kwintiel worden met elkaar vergeleken. Hoe hoger deze ratio, des te hoger de ongelijkheid tussen het 5de en het 1ste kwintiel<sup>38</sup>. De enquête naar de inkomens en levensomstandigheden (SILC) wordt regelmatig gebruikt om deze indicator te berekenen<sup>39</sup>.

---

<sup>35</sup> OECD (2011), *Divided We Stand: Why Inequality Keeps Rising*, An Overview of Growing Income Inequalities in OECD Countries: Main Findings. Zie ook OECD (2008), *Growing Unequal? Income Distribution and Poverty in OECD Countries*

<sup>36</sup> Ze verwijzen in dat verband naar onderzoek waaruit zou blijken dat landen met een lagere inkomensongelijkheid beter zouden presteren op verschillende domeinen zoals levensverwachting, lees- en rekenvaardigheden of kindersterfte. (Wilkinson en Pickett (2010), *The Spirit Level – Why Equality is better for everyone*, London: Penguin books).

<sup>37</sup> In 2010 bedroeg de S80/S20-ratio 3.9 in België.

Bron Eurostat, Zie [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product\\_details/dataset?p\\_product\\_code=TESS180](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/dataset?p_product_code=TESS180) geraadpleegd op 29 juni 2012.

<sup>38</sup> In 2010 was de S80/S20-ratio van België gelijk aan 3.9. Bron: website Eurostat <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home>, Inequality of income distribution S80/S20 income quintile share ratio (Source: SILC), geraadpleegd op 13/06/2012.

<sup>39</sup> Zie o.m. de site van Statistics Belgium: <http://statbel.fgov.be/nl/statistiek/gegevensinzameling/enquetes/silc/>, geraadpleegd op 20 juni 2012.

#### Doelstelling 4 - Werk: werkgelegenheid

N°	Voorstel van Doelstelling	Best beschikbare indicator	Te ontwikkelen indicator
4	Het werkgelegenheidsniveau is zo hoog en stabiel mogelijk. Iedereen op arbeidsleeftijd heeft de mogelijkheid betaald werk te vinden. Dit werk respecteert de criteria van waardig werk, draagt bij tot de verbetering van de persoonlijke ontwikkelingsperspectieven en is aangepast aan ieders capaciteiten, in het bijzonder van oudere werknemers	- Werkgelegenheidsgraad 20-64 jarigen (EU-2020) ----- - Aantal werkenden met een armoederisico *	- Indicator over waardig werk*

#### Verwijzingen in verband met doelstellingen

Deze doelstelling gaat ervan uit dat de arbeidsvoorwaarden, -omstandigheden en –organisatie in 2050 hoogstwaarschijnlijk sterk zullen verschillen van vandaag. Voorziene toekomstige maatschappelijke trends (zoals de bevolkingsveroudering) en onvoorziene evoluties (zoals technologische vernieuwingen) zullen de wijze waarop de bevolking in 2050 werkt transformeren. Volgende uitgangspunten liggen aan de basis van deze doelstelling.

- Dat het werkgelegenheidsniveau in 2050 hoog is en op dit niveau zal worden gehandhaafd, is direct afgeleid van de Grondwet. Het recht op arbeid en het recht op vrije keuze van beroepsarbeid aan elke burger wordt er gegarandeerd *'in het raam van een algemeen werkgelegenheidsbeleid dat onder meer gericht is op het waarborgen van een zo hoog en stabiel mogelijk werkgelegenheidspeil'*<sup>40</sup>.
- Dat elke burger op arbeidsleeftijd de mogelijkheid heeft een betaald werk te vinden refereert eveneens naar eerder vermeld recht op arbeid en op vrije keuze van beroepsarbeid<sup>41</sup>. Hierbij moeten volgende opmerkingen worden gemaakt. De doelstelling zegt niet dat iedereen op arbeidsleeftijd verplicht is om te werken: diegenen die willen werken, moeten de mogelijkheid krijgen dit te doen. Ook blijft de menselijke waardigheid en de sociale bescherming van de personen die niet werken gegarandeerd, zoals verduidelijkt in doelstelling 2. Ten slotte is de arbeidsleeftijd (de periode tussen de leeftijd van intrede op de arbeidsmarkt en tussen de pensioenleeftijd) niet nader gepreciseerd. Er wordt immers niet uitgesloten dat in de toekomst beide leeftijden zullen wijzigen onder invloed van de dan geldende normen en de democratisch besloten arbeidsmarktregels. De geraadpleegde experts hebben deze doelstelling en de gemaakte opmerkingen bevestigd.
- Betaald werk zou in 2050 volgende kenmerken hebben.
  - Alle betaald werk beantwoordt aan de criteria van waardig werk. België heeft zich in het kader van het Internationaal Verdrag over Economische, Sociale en Culturele Rechten van 1966 geëngageerd om af te zien van elke ontkenning of beperking voor alle personen van de toegang tot waardig werk<sup>42</sup>. In het kader van dit verdrag wordt het begrip 'waardig werk' omschreven

<sup>40</sup> Belgische Grondwet, artikel 23.

<sup>41</sup> Belgische Grondwet, artikel 23, Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, artikel 23.

<sup>42</sup> België ratificeerde dit verdrag op 21 april 1983. De eruit voortvloeiende verplichtingen zijn onder meer verduidelijkt in: United Nations - Economic and Social Council, Committee on economic, social and cultural rights (2006), the Right to work: general comment No. 18, Adopted on 24 November 2005, Article 6 of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, § 23.

als werk dat de fundamentele rechten van mensen en werknemers respecteert met betrekking tot veiligheid en verloning, dat de werknemers verloont zodat zij in hun levensonderhoud en die van hun gezin kunnen voorzien en dat de fysieke en mentale integriteit van werknemers respecteert in de uitoefening van hun werk<sup>43</sup>. De VN-conferentie over Duurzame Ontwikkeling Rio+20 van 2012 en de geraadpleegde experts erkennen het belang van waardig werk voor iedereen<sup>44</sup>.

- Alle betaald werk draagt bij tot de verbetering van de persoonlijke ontwikkelingsperspectieven. De Internationale Arbeidsorganisatie beklemtoont dat dit deel uitmaakt van het concept 'waardig werk'<sup>45</sup>. De geraadpleegde experts hebben deze doelstelling benadrukt, in het bijzonder dat werk voor de persoon in kwestie zinvol moet zijn.
- Ten slotte is in 2050 alle betaald werk aangepast aan de mogelijkheden van iedereen, in het bijzonder van oudere werknemers. Deze laatste precisering is belangrijk gezien de voorziene verouderingstendens in België. De doelstelling vloeit voort uit de aanbevelingen van de Algemene Vergadering van de VN van 1982 over het verouderingsvraagstuk<sup>46</sup>, uit de VN-beginselen voor oudere mensen van 1991<sup>47</sup> en het Internationaal Actieplan van Madrid over veroudering van 2002<sup>48</sup>.

#### Verwijzingen in verband met indicatoren en hun definities

Om deze doelstelling op te volgen worden twee indicatoren voorgesteld.

- Werkgelegenheidsgraad 20-64 jarigen (EU-2020)<sup>49</sup>

De werkgelegenheidsgraad is de verhouding tussen de werkende bevolking en de bevolking op arbeidsleeftijd. Het wordt berekend voor een bepaalde leeftijdscategorie van de bevolking. In het kader Europa2020-strategie is die leeftijdscategorie 20-64-jaar en wordt de Arbeidskrachtenenquête gebruikt om de werkgelegenheidsgraad te berekenen. De werkende bevolking is de som van de binnenlandse werkgelegenheid en het saldo van grensarbeid. Personen in de leeftijdscategorie 20-64-jaar behoren tot de werkende bevolking indien zij minstens één uur hebben gewerkt

---

<sup>43</sup> United Nations - Economic and Social Council, Committee on economic, social and cultural rights (2006), the Right to work: general comment No. 18, Adopted on 24 November 2005, Article 6 of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, § 7. De Internationale Arbeidsorganisatie heeft deze definitie nog verder gepreciseerd.

<sup>44</sup> United Nations, United Nations Conference on sustainable development, the Future we want, A/CONF.216/L.1, Zie o.m. §30, 56.

<sup>45</sup> "Le travail décent résume les aspirations des êtres humains au travail. Il regroupe divers éléments: possibilité d'exercer un travail productif et convenablement rémunéré; sécurité au travail et protection sociale pour les familles; amélioration des perspectives de développement personnel et d'intégration sociale; liberté pour les êtres humains d'exprimer leurs préoccupations, de s'organiser et de participer à la prise des décisions qui influent sur leur vie; égalité de chances et de traitement pour l'ensemble des femmes et des hommes". Internationale du Travail (2012). Site Internet consacré au travail décent, <http://www.ilo.org/global/topics/decent-work/lang--fr/index.htm>, geraadpleegd op 15/02/2012.

<sup>46</sup> United Nations General Assembly (1982), The Vienna International Plan of Action on Ageing. De aanbevelingen 36 tot en met 42 gaan specifiek over de inkomenszekerheid en het werk van ouderen.

<sup>47</sup> United Nations General Assembly (1991), United Nations Principles for Older Persons Adopted by General Assembly resolution 46/91 of 16 December 1991.

<sup>48</sup> United Nations, Political Declaration and Madrid International Plan of Action on Ageing, Second World Assembly on Ageing, Madrid, Spain 8-12 April 2002, New York 2002.

<sup>49</sup> De Europese Unie heeft zich in het kader van de Europa2020-strategie voorgenomen de werkgelegenheidsgraad tegen 2020 te verhogen tot 75%. In navolging van die strategie heeft België in het Nationaal Hervormingsprogramma 2011 onder meer bepaald dat de werkgelegenheidsgraad van België zou moeten stijgen tot 73,2% in 2020..



gedurende de referentieperiode, ofwel als loontrekkende met een arbeidscontract in de particuliere sector of de openbare sector, ofwel als niet-loontrekkende (zelfstandige of helper) in een productie-eenheid. De bevolking op arbeidsleeftijd bestaat uit de personen tussen 20 tot 64 jaar.

Zoals eerder vermeld wordt niet uitgesloten dat de leeftijdscategorie waarop de bevolking op arbeidsleeftijd betrekking heeft in de toekomst kan wijzigen. Vanzelfsprekend zou dan de leeftijdscategorie waarop de werkgelegenheidsgraad betrekking heeft (die op dit ogenblik 20-64 jaar is) hiermee rekening moeten houden.

– Werkenden met een armoederisico

Voorlopig wordt hier voorgesteld de indicator te gebruiken die het aantal werkenden met een armoederisico meet. Het gaat hier om personen met een armoederisico die leven in een huishouden waarvan de referentiepersoon werkt. Deze indicator heeft eigenlijk betrekking op een specifieke subpopulatie van alle personen met een armoederisico (zie ook doelstelling 2)<sup>50</sup>. Deze indicator wordt in België en de EU regelmatig gebruikt in het kader van armoedeonderzoek en armoedebestrijdingsbeleid en in onderzoek en beleid over de interactie tussen werk en armoede.

Het aantal werkenden met een armoederisico beschrijft enkel het inkomensaspect van het concept 'waardig werk'. Deze indicator beschrijft dus zeker niet alle aspecten van waardig werk zoals hoger uiteengezet. Een dergelijke indicator zou bijgevolg moeten worden ontwikkeld.

**Doelstelling 5 - Werk: werkloosheid**

N°	Voorstel van Doelstelling	Best beschikbare indicator	Te ontwikkelen indicator
5	Het werkloosheidspercentage benadert in 2050 het laagst mogelijke bereikbare niveau.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Werkloosheidsgraad volgens administratieve gegevens (werkloosheidsdefinitie Federaal Planbureau)</li> <li>- Werkloosheidsgraad volgens enquêtegegevens (werkloosheidsdefinitie Arbeidskrachtenenquête)</li> </ul>	

Verwijzingen in verband met doelstellingen

Deze doelstelling vloeit voort uit het recht op arbeid zoals bepaald in de Grondwet en de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens<sup>51</sup>. Het werkloosheidspercentage zou het laagst mogelijke bereikbare niveau moeten benaderen. Het gaat hier over het niveau van frictionele werkloosheid van 2050. Frictionele werkloosheid vloeit voort uit het feit dat werknemers bij verlies van hun job tijd nodig hebben om een nieuwe betrekking te vinden die bij hun vaardigheden en voorkeuren past. De geraadpleegde experts ondersteunen deze doelstelling.

<sup>50</sup> Het aantal personen met een armoederisico komt overeen met het aantal personen met een equivalent netto beschikbaar huishoudinkomen dat lager is dan 60% van het mediaan equivalent netto beschikbaar huishoudinkomen van de bevolking.

<sup>51</sup> Belgische Grondwet, artikel 23, Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, artikel 23.



### Verwijzingen in verband met indicatoren en hun definities

De werkloosheidsgraad op basis van administratieve gegevens en die op basis van enquêtegegevens worden hier als indicatoren voorgesteld. De werkloosheidsgraad is de verhouding tussen het aantal werklozen en de beroepsbevolking, uitgedrukt in procent. De beroepsbevolking omvat iedereen die zich op de arbeidsmarkt aanbiedt, namelijk iedereen met een betaalde baan en iedereen die er geen heeft maar ernaar op zoek is..

- Werkloosheidsgraad volgens administratieve gegevens (werkloosheidsdefinitie Federaal Planbureau)

De administratieve gegevens beschouwen iedereen die een werkloosheidsuitkering ontvangt en/of bij de bevoegde instanties als werkzoekende is ingeschreven als een werkloze. In België zijn de bevoegde instanties de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling. De administratieve werkloosheidsgegevens steunen op het werkloosheidsconcept van het Federaal Planbureau; dat wil zeggen met inbegrip van de oudere werklozen die zijn vrijgesteld van inschrijving als werkzoekende.

- Werkloosheidsgraad volgens enquêtegegevens (werkloosheidsdefinitie Arbeidskrachtenenquête)

De enquêtegegevens bepalen met behulp van directe interviews of iemand actief op zoek is naar werk en bovendien onmiddellijk beschikbaar is. Die methode wordt vooral gebruikt om de werkloosheidssituatie in verschillende landen te vergelijken. De Europese enquête die de gegevens over de werkloosheidsgraad levert is gekend onder de naam Arbeidskrachtenenquête.

### **Doelstelling 6 - Werk: werkloosheidsrisico's**

N°	Voorstel van Doelstelling	Best beschikbare indicator	Te ontwikkelen indicator
6	De ongelijkheden op het vlak van werkloosheidsrisico's zijn gedaald ten opzichte van 2010.	- Ratio van de werkloosheidsgraad van laaggeschoolden ten opzichte die van hooggeschoolden	

### Verwijzingen in verband met doelstellingen

Deze doelstelling vloeit voort uit het recht op arbeid zoals bepaald in de Grondwet en de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens<sup>52</sup>. Werkloosheidsrisico's zijn ongelijk verdeeld over verschillende categorieën van de bevolking. In 2050 - wanneer de werkloosheidsgraad is geëvolueerd tot een niveau dicht bij het niveau van frictionele werkloosheid – moeten de ongelijkheden op het vlak van werkloosheidsrisico's zijn gedaald ten opzichte van het jaar 2011<sup>53</sup>. De geraadpleegde experts ondersteunen deze doelstelling.

<sup>52</sup> Belgische Grondwet, artikel 23, Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, artikel 23.

<sup>53</sup> Het jaar 2011 is hier voorgesteld omdat dit het meest recente jaar is waarvoor gegevens beschikbaar zijn voor het berekenen van de indicator.

### Verwijzingen in verband met indicatoren en hun definities

Om de doelstelling op te volgen stellen de geraadpleegde experts voor om de ratio van de werkloosheidsgraad van laaggeschoolden ten opzichte van die van hooggeschoolden te berekenen. Ze rechtvaardigen deze keuze omdat werkloosheid bij doelgroepen met een hoger werkloosheidspercentage, in het bijzonder jongeren en migranten, in belangrijke mate een probleem van laaggeschooldheid is<sup>54</sup>. Tegen 2050 zou deze ratio moeten dalen in vergelijking met 2011<sup>55</sup>. De gebruikte werkloosheidsdefinitie is dezelfde als die van de werkloosheidsgraad in het algemeen. De geraadpleegde experts merken op dat de definitie van laag- en hooggeschooldheid mogelijk in de toekomst zal wijzigen, in overeenstemming met de doelstelling 7 en 8 over onderwijs en vorming.

### **Doelstelling 7 - Onderwijs en vorming: scholingsniveau**

N°	Voorstel van Doelstelling	Best beschikbare indicator	Te ontwikkelen indicator
7	Het scholingsniveau van de bevolking is gestegen en blijft hoog.	- Aantal 30-34 jarigen met diploma hoger onderwijs (EU-2020)	

### Verwijzingen in verband met doelstellingen

Deze doelstelling is in overeenstemming met de Europa2020-strategie, die o.a. een stijging van het scholingsniveau van de bevolking en een verdere ontwikkeling van de kennismaatschappij beoogt. Ze gaat ervan uit dat de onderwijs- en vormingsactiviteiten in 2050 en de in 2050 gebruikte definities om het scholingsniveau van de bevolking te bepalen en te omschrijven hoogstwaarschijnlijk zullen verschillen van vandaag. De geraadpleegde experts ondersteunen deze doelstelling.

### Verwijzingen in verband met indicatoren en hun definities

Om het scholingsniveau van de bevolking te meten wordt hier het aandeel van de bevolking van 30 tot 34 jaar met een diploma hoger onderwijs voorgesteld. Die indicator wordt in het kader van de EU2020-strategie opgevolgd<sup>56</sup>. De geraadpleegde experts wijzen erop dat deze indicator in de toekomst zal moeten worden herzien omdat op langere termijn de diplomaclassificatie waarschijnlijk zal wijzigen.

<sup>54</sup> Zie ook United Nations, United Nations Conference on sustainable development , the Future we want, A/CONF.216/L.1, Zie o.m. §24.

<sup>55</sup> De werkloosheidsgraad van laaggeschoolden (hoogstens lager secundair onderwijs) tussen 25 en 64 jaar is in België in 2011 12,1%. Voor hooggeschoolden (minstens een diploma van hoger onderwijs) tussen 25 en 64 jaar is het 3,4%. De ratio tussen beide is dus 3.6. Bron: website Eurostat <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home> , Unemployment rates of the population aged 25-64 by level of education: Annual average, geraadpleegd op 13/06/2012.

<sup>56</sup> De Europese Unie heeft zich in het kader van die strategie voorgenomen het aandeel 30-34 jarigen met een diploma hoger onderwijs tegen 2020 te verhogen tot 40%. In navolging van die strategie heeft België in het Nationaal Hervormingsprogramma 2011 zich voorgenomen het aandeel 30-34 jarigen met een diploma hoger onderwijs in België te laten stijgen tot 47% in 2020.

## Doelstelling 8 - Onderwijs en vorming: vaardigheden en kennis

N°	Voorstel van Doelstelling	Best beschikbare indicator	Te ontwikkelen indicator
8	Iedereen beschikt gedurende alle fasen van zijn leven en professionele loopbaan over alle technische en sociale vaardigheden en kennis noodzakelijk om zijn persoonlijke en professionele doelstellingen te verwezenlijken en om deel te nemen aan de samenleving, onder meer via betaald werk.	<ul style="list-style-type: none"><li>- Aantal vroegtijdige schoolverlaters (EU-2020)</li><li>- Aantal volwassen bevolking die deelneemt aan opleidings- en vormingsactiviteiten in het kader van een leven lang leren.</li><li>- Functionele alfabetiseringsgraad</li></ul>	

### Verwijzingen in verband met doelstellingen

Deze doelstelling vloeit voort uit het recht op onderwijs, zoals bepaald in de Grondwet en de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, en het recht om een menswaardig leven te leiden, zoals Grondwettelijk bepaald<sup>57</sup>. De VN-conferentie over Duurzame Ontwikkeling Rio+20 van 2012 wijst in het bijzonder ook op het belang van onderwijs, opleiding en vorming voor werknemers<sup>58</sup>. De doelstelling is eveneens in overeenstemming met de Europa2020-strategie om de kennismaatschappij te bevorderen en verder te ontwikkelen. De geraadpleegde experts wijzen erop dat de onderwijs- en vormingsactiviteiten in 2050 en de in 2050 gebruikte definities om het scholingsniveau van de bevolking te bepalen waarschijnlijk zullen verschillen van vandaag. Daarom en omdat er nu geen zicht is op de onderwijsnoden van 2050 is de doelstelling in algemene termen geformuleerd. De geraadpleegde experts erkennen het belang van kennis en vaardigheden voor de integratie in de samenleving via betaald werk en wijzen op de problemen in verband met de ongekwalificeerde uitstroom uit het secundair onderwijs.

### Verwijzingen in verband met indicatoren en hun definities

Hier worden drie indicatoren voorgesteld. Zij beschrijven aspecten van kennis en vaardigheden die nodig worden geacht om deel te nemen aan het maatschappelijk leven. Die zijn de volgende: een diploma hoger secundair onderwijs bezitten, deelnemen aan activiteiten in het kader van een leven lang leren en ten slotte gedurende gans het leven functionele lees-, schrijf- en rekenvaardigheden bezitten. Alle indicatoren zijn door de experts van de participatieve oefening voorgesteld. Zij wijzen er wel op dat bepaalde definities in de toekomst zouden kunnen wijzigen, in functie van wijzigende onderwijs- en vormingsactiviteiten.

- Vroegtijdige schoolverlaters (EU2020).

<sup>57</sup> Belgische Grondwet, artikel 23, 24, Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, artikel 23.

<sup>58</sup> United Nations, United Nations Conference on sustainable development , the Future we want, A/CONF.216/L.1, § 51, 62.

Dit zijn jongeren van 18 tot 24 jaar met hoogstens een diploma van lager secundair onderwijs die geen onderwijs of opleiding volgen. Deze indicator maakt deel uit van de EU2020-strategie<sup>59</sup>.

- Volwassen bevolking die deelneemt aan opleidings- en vormingsactiviteiten in het kader van een leven lang leren.

Het gaat hier om volwassenen (tussen 25 en 64 jaar) die gedurende 4 weken voor het interview hebben deelgenomen aan een opleiding of vorming in het kader van een leven lang leren. Om deze indicator te berekenen wordt de enquête naar Arbeidskrachten gebruikt<sup>60</sup>. Een leven lang leren is *‘van toepassing op alle niveaus van onderwijs en opleiding en bestrijkt alle fasen van het leven en de verschillende vormen van leren. Een leven lang leren moet de burger in staat stellen zich persoonlijk te ontplooiën, zich te integreren in de samenleving en actief aan de kennismaatschappij deel te nemen’*<sup>61</sup>.

- Functionele alfabetiseringsgraad.

Dit is het lees-, schrijf- en rekenniveau dat nodig is om in te kunnen functioneren in de samenleving waarin het individu leeft<sup>62</sup>.

### Doelstelling 9 - Gezondheid: levensverwachting

N°	Voorstel van Doelstelling	Best beschikbare indicator	Te ontwikkelen indicator
9	De volksgezondheid is verbeterd en wordt op een hoog niveau gehandhaafd. De levensverwachting in goede gezondheid is gestegen ten opzichte van 2010	- Levensverwachting in goede gezondheid naar geslacht	

#### Verwijzingen in verband met doelstellingen

Deze doelstelling vloeit voort uit het recht op een best mogelijke gezondheid zoals vermeld in de constitutie van de Wereldgezondheidsorganisatie en het Kinderrechtenverdrag<sup>63</sup>.

De geraadpleegde experts pleiten er in het algemeen voor dat het noodzakelijk is de volksgezondheid te verbeteren tegen 2050. Zij volgen hierbij de definitie van gezondheid die de

<sup>59</sup> De Europese Unie heeft zich in het kader van die strategie voorgenomen het aandeel vroegtijdige schoolverlater tegen 2020 te laten dalen tot hoogstens 10%. In navolging van die strategie heeft België in het Nationaal Hervormingsprogramma 2011 zich voorgenomen om het aandeel vroegtijdig schoolverlater van België te laten dalen tot hoogstens 9.5% in 2020.

<sup>60</sup> Eurostat, databank Life-long learning by sex, Percentage of the adult population aged 25 to 64 participating in education and training, te raadplegen op <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tsiem080> geraadpleegd op 13/06/2012.

<sup>61</sup> Zie [http://europa.eu/legislation\\_summaries/education\\_training\\_youth/lifelong\\_learning/index\\_nl.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/education_training_youth/lifelong_learning/index_nl.htm), geraadpleegd op 20/06/2012.

<sup>62</sup> naar United Nations Educational Scientific and Cultural Organization Institute for Statistics (2012) Glossary, <http://glossary.uis.unesco.org/glossary/map/terms/176>, geraadpleegd op 15/02/2012. Zie ook OECD, Literacy in the Information Age Final Report of the International Adult Literacy Survey, 2000 en OECD, Assessing Scientific, Reading and Mathematical Literacy, A Framework for PISA 2006 Programme for International Student Assessment 2006.

<sup>63</sup> Constitution of the World Health Organization, art.1. Te raadplegen op [http://www.who.int/governance/eb/who\\_constitution\\_en.pdf](http://www.who.int/governance/eb/who_constitution_en.pdf) (geraadpleegd op 13/06/2012), Kinderrechtenverdrag, artikel 24.

Wereldgezondheidsorganisatie vooropstelt namelijk "een toestand van volledig lichamelijk, geestelijk en maatschappelijk welzijn en niet slechts de afwezigheid van ziekte of andere lichamelijke gebreken."<sup>64</sup>

#### Verwijzingen in verband met indicatoren en hun definities

De geraadpleegde experts hebben voorgesteld de levensverwachting in goede gezondheid te gebruiken. De levensverwachting in goede gezondheid kan op verschillende wijzen worden berekend. Eurostat baseert zich op gegevens over de levensverwachting zonder lichamelijke beperking<sup>65</sup>. Deze indicator wordt door de EC gebruikt om de gezondheidstoestand in de EU-lidstaten te monitoren en wordt courant gebruikt in wetenschappelijk onderzoek<sup>66</sup>.

#### **Doelstelling 10 - Gezondheid: preventieve zorgen**

N°	Voorstel van Doelstelling	Best beschikbare indicator	Te ontwikkelen indicator
10	Gezondheidszorgvoorzieningen zijn meer gericht op preventie dan in 2010.		- Indicator over preventieve gezondheidszorgvoorzieningen

#### Verwijzingen in verband met doelstellingen

Deze doelstelling vloeit voort uit Agenda 21. Het stelt hierover het volgende: 'Het is van bijzonder belang dat ook preventieprogramma's worden opgenomen, aangezien het onjuist zou zijn alleen te vertrouwen op herstel en behandeling achteraf'<sup>67</sup>.

Er is eensgezindheid onder de geraadpleegde experts om in 2050 een beter evenwicht te bereiken tussen preventieve gezondheidszorgen en curatieve gezondheidszorgen. Zij bepleiten in het bijzonder meer aandacht voor gezondheidspromotie.

#### Verwijzingen in verband met indicatoren en hun definities

Een indicator die de grotere gerichtheid van de gezondheidszorgvoorzieningen op preventie meet, moet nog ontwikkeld worden. Eerste stappen in die richting zijn al gezet door de ontwikkeling van een indicatorenlijst voor de performantie van de gezondheidszorg in België<sup>68</sup>.

<sup>64</sup> Constitution of the World Health Organization. Te raadplegen op [http://www.who.int/governance/eb/who\\_constitution\\_en.pdf](http://www.who.int/governance/eb/who_constitution_en.pdf) (geraadpleegd op 13/06/2012).

<sup>65</sup> HISIA, 2012. Methods: Health Expectancy statistics. <https://www.wiv-isp.be/epidemiology/hisia/healthexp.htm> (consulté le 21/06/2012) et Eurostat 2012, Healthy life years. [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=hlth\\_hlye&lang=en](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=hlth_hlye&lang=en) (consulté le 21/06/2012).

<sup>66</sup> Zie Indicators of the health and long term care strand, te raadplegen op [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/employment\\_social\\_policy\\_equality/omc\\_social\\_inclusion\\_and\\_social\\_protection/health\\_long\\_term\\_care\\_strand](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/employment_social_policy_equality/omc_social_inclusion_and_social_protection/health_long_term_care_strand) Geraadpleegd op 13/06/2012.

<sup>67</sup> ONU, 1992. Action 21, Déclaration de Rio sur l'environnement et le développement, déclaration de principes relatifs aux forêts, Point 6.1. <http://www.un.org/french/events/rio92/agenda21/action6.htm> (consulté le 20/06/2012).

<sup>68</sup> Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg, Een eerste stap naar het meten van de performantie van het Belgische gezondheidszorgsysteem, KCE reports 128A, 2010.

## Doelstelling 11 - Gezondheid: gezondheidsongelijkheden

N°	Voorstel van Doelstelling	Best beschikbare indicator	Te ontwikkelen indicator
11	De sociaaleconomische ongelijkheden in verband met de gezondheidstoestand en de toegang tot gezondheidszorgvoorzieningen zijn verminderd ten opzichte van 2010.	- Levensverwachting in goede gezondheid naar sociaaleconomisch statuut  - Self reported unmet need for medical examination or treatment	

### Verwijzingen in verband met doelstellingen

Deze doelstelling vloeit voort uit het recht op gezondheid, gezondheidszorg en sociale zekerheid zoals onder meer vermeld in de Grondwet en de Universele Verklaring voor de Rechten van de Mens<sup>69</sup>.

De geraadpleegde experts benadrukken dat de gelijke toegang voor iedereen tot de sokkel van gezondheidszorgen verzekerd moet worden en dat sociale breuklijnen in de toegang tot gezondheidszorgen voorkomen moeten worden, met in het bijzonder aandacht voor financiële drempels. Dit zou niet mogelijk zijn wanneer de toegang tot gezondheidszorgen volledig wordt overgelaten aan marktmechanismen: overheidsregulering is daarom noodzakelijk.

### Verwijzingen in verband met indicatoren en hun definities

Gezondheidsongelijkheden worden hier gemeten aan de hand van twee indicatoren. Zij worden o.m. door de EC gebruikt om de gezondheidstoestand in de EU-lidstaten te monitoren<sup>70</sup>.

- Levensverwachting in goede gezondheid naar socio-economisch statuut

Het gaat om dezelfde indicator als gebruikt in doelstelling 9. Hier wordt de indicator berekend per sociaaleconomisch statuut. Deze indicator wordt courant gebruikt in wetenschappelijk onderzoek als proxy voor het geheel van ongelijkheden op het vlak van gezondheid.

- Self reported unmet need for medical examination or treatment.

Deze indicator geeft het aandeel van de bevolking weer dat stelt dat zij medisch onderzoek of medische zorgen nodig hebben maar er om uiteenlopende redenen geen toegang toe hebben. Deze indicator wordt op basis van enquêtes berekend.

De geraadpleegde experts benadrukken dat het waarschijnlijk niet mogelijk zal zijn om alle gezondheidsongelijkheden tegen 2050 weg te werken. Bestaande gezondheidsverschillen zullen nog een effect hebben in 2050.

<sup>69</sup> Belgische Grondwet (De). [http://www.senate.be/doc/const\\_nl.html](http://www.senate.be/doc/const_nl.html) (geraadpleegd op 20/06/2012), article 23, 2° et 4°. Constitution UN, 1948. Universele verklaring van de rechten van de mens, artikel 25. <http://www.un.org/fr/documents/udhr/> (consulté le 20/06/2012).

<sup>70</sup> Eurostat, 2012. Indicators of the health and long term care strand, te raadplegen op [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/employment\\_social\\_policy\\_equality/omc\\_social\\_inclusion\\_and\\_social\\_protection/health\\_long\\_term\\_care\\_strand](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/employment_social_policy_equality/omc_social_inclusion_and_social_protection/health_long_term_care_strand) Geraadpleegd op 13/06/2012.

## 2. Protection de l'environnement

**L'objectif à atteindre en 2050 est un état de l'environnement considérablement amélioré par rapport au début du 21ème siècle. Dans cette vision, l'environnement est protégé pour que toute personne puisse mener une vie conforme à la dignité humaine.**

### Références relatives aux objectifs

La Constitution belge, dans son article 23, paragraphe 4, mentionne que le droit à la protection d'un environnement sain fait partie des droits qui permettent de mener une vie conforme à la dignité humaine.

La protection de l'environnement est un des trois objectifs primordiaux adoptés lors du Sommet mondial sur le développement durable<sup>71</sup>. Dans ces engagements pris à Johannesburg en 2002, les gouvernements ont mis l'accent sur la nécessité d'*"inverser aussi rapidement que possible la tendance actuelle à la dégradation des ressources"* pour permettre le développement économique et social. La conférence des nations unies sur le développement durable de Rio en 2012<sup>72</sup> réaffirme le choix d'un tel objectif.

La protection et la gestion de l'environnement est d'ailleurs l'objet des trois Conventions signées au Sommet de la terre à Rio en 1992, dont la Convention cadre sur les changements climatiques<sup>73</sup> et la Convention sur la diversité biologique<sup>74</sup>, qui ont défini le cadre dans lequel les objectifs sur la climat et la diversité biologique ont été défini dans cette vision.

Un des quatre objectifs-clés de la stratégie européenne de développement durable de 2006<sup>75</sup> est aussi la protection de l'environnement, notamment pour garantir un niveau élevé de protection et d'amélioration de la qualité de l'environnement. Dans le domaine de l'environnement, cette stratégie européenne met en particulier l'accent sur les changements climatiques et la conservation et la gestion des ressources naturelles, ce qui comprend notamment les ressources renouvelables et non-renouvelables ainsi que diversité biologique, les thèmes repris dans cette vision.

---

<sup>71</sup> ONU (2002) - Organisation des Nations unies, Plan de Mise en oeuvre du Sommet mondial pour le développement durable (Johannesburg-2002). [http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD\\_POI\\_PD/French/POIToc.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/French/POIToc.htm) (31/10/07).

<sup>72</sup> ONU (2012) - Organisation des Nations unies, *The future we want*. <http://www.uncsd2012.org/thefuturewewant.html> (27/6/12)

<sup>73</sup> ONU (1992c) - Organisation des Nations unies, Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques. <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convfr.pdf> (31/10/07).

<sup>74</sup> ONU (1992b) - Organisation des Nations unies, Convention sur la diversité biologique. <http://www.cbd.int/doc/legal/cbd-fr.pdf> (31/10/07).

<sup>75</sup> Conseil de l'Union européenne (2006), Examen de la stratégie de l'UE en faveur du développement durable (SDD de l'UE) - Nouvelle stratégie. [http://ec.europa.eu/sustainable/docs/renewed\\_eu\\_sds\\_fr.pdf](http://ec.europa.eu/sustainable/docs/renewed_eu_sds_fr.pdf) (30/10/07).

## Objectif 12 - Changements climatiques: atténuation des changements climatiques

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
12	En 2050, la Belgique a réduit très significativement ses émissions de gaz à effet de serre, conformément à objectif européen de "diminuer les émissions de 80 à 95% d'ici 2050, par rapport aux niveaux atteints en 1990" et de l'objectif mondial de limiter le réchauffement global à 2°C au dessus des températures préindustrielles.	- Emissions de gaz à effet de serre sur le territoire belge (UE-2020)	

### Références relatives aux objectifs

L'objectif de limiter le réchauffement global à 2°C au-dessus des températures préindustrielles est un choix politique posé par la Conférence des Parties à la Convention cadre sur les changements climatiques, à Cancun en 2010<sup>76</sup>. Ce choix a d'ailleurs également été fait au Conseil européen des 2005, lors du Conseil des 22 et 23 mars<sup>77</sup>. Il est basé sur des informations fournies par le GIEC concernant les impacts des changements climatiques décrits en fonction du niveau de réchauffement global, ces impacts s'aggravant avec la température. Ces impacts sont décrits dans le tableau SPM7 du *Résumé à l'intention des décideurs* du *Bilan 2007 des changements climatiques: rapport de Synthèse* du GIEC<sup>78</sup>.

La conférence de Cancun a également mentionné le fait que cet objectif pourrait être renforcé à un niveau de 1,5°C de réchauffement maximum, en fonction de l'évolution des connaissances scientifiques sur le réchauffement global et ses impacts.

Selon le GIEC (Tableau SPM6 du *Résumé à l'intention des décideurs* du *Bilan 2007 des changements climatiques: rapport de Synthèse*), limiter le réchauffement global à 2°C demande que les émissions mondiales de gaz à effet de serre (GES) soient réduites entre 2000 et 2050 de 50 à 85%<sup>79</sup>. Les émissions des pays industrialisés par habitant (11,9 t CO<sub>2</sub>/hab en 2008<sup>80</sup>) sont plus élevées que la moyenne mondiale (4,8 t CO<sub>2</sub>/hab). Elles devraient, dans ce cadre, diminuer de 80 à 95% entre 1990 et 2050. Le Conseil européen a soutenu l'adoption de cet objectif de réduction pour le groupe des pays industrialisés, notamment lors du Conseil des 29 et 30 octobre 2009<sup>81</sup>.

L'objectif proposé pour la Belgique est d'être compatible avec cette fourchette de réduction de 80 à 95% entre 1990 et 2050 pour les pays industrialisés.

<sup>76</sup> UNFCCC (2010), Décision 1/CP.16, Les accords de Cancun, document FCCC/CP/2010/7/Add.1,

<sup>77</sup> Conseil européen (2005), Conseil européen, les 22 et 23 mars 2005, Conclusions de la présidence. <http://www.european-council.europa.eu/council-meetings/conclusions.aspx?lang=fr> (20/06/2012).

<sup>78</sup> GIEC (2007). Bilan 2007 des changements climatiques: Rapport de synthèse, Résumé à l'intention des décideurs ([www.ipcc.ch](http://www.ipcc.ch))

<sup>79</sup> Soit des réductions d'émissions comprises entre environ 48% et 84% entre 1990 et 2050.

<sup>80</sup> Banque Mondiale (2012), Base de données de la Banque mondiale, <http://data.worldbank.org>

<sup>81</sup> Conseil de l'Union européenne (2009), Conseil européen, les 29 et 30 octobre 2009, Conclusions de la présidence. <http://www.european-council.europa.eu/council-meetings/conclusions.aspx?lang=fr> (20/06/2012)



### Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour assurer le suivi de la réalisation de l'objectif "réduire significativement les émissions de GES de la Belgique", l'indicateur proposé est le total des émissions de GES réalisées sur le territoire belge. Cet indicateur existe et est mesuré chaque année par l'inventaire national d'émission de GES, publié sur [www.climat.be](http://www.climat.be)<sup>82</sup>. Les émissions de l'aviation et de la navigation maritime internationales sont calculées pour mémoire dans ces inventaires, mais ne sont pas actuellement incluses dans l'indicateur proposé. Des objectifs et indicateurs devraient être définis à l'avenir au niveau international pour ces émissions.

### **Objectif 13 - Changements climatiques: adaptation aux changements climatiques**

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
13	La société belge est adaptée aux changements climatiques déjà engagés.		- Coût total des catastrophes naturelles climatiques

### Références relatives aux objectifs

Le réchauffement global observé est de 0,74°C entre 1906 et 2005<sup>83</sup>. Même en cas de réductions importantes des émissions mondiales de GES, un réchauffement supplémentaire est inévitable. Ainsi, durant les 20 prochaines années, un réchauffement d'au moins 0,4°C est attendu<sup>84</sup>. La Convention cadre sur les changements climatiques (art 4.1.e) reconnaît que l'adaptation aux conséquences de ce réchauffement comme un volet important de la politique climatique.

Ce réchauffement global aura des impacts en Belgique, notamment sur le niveau des mers, les températures, les périodes de forte chaleur, de sécheresse et de précipitations intenses. Une adaptation, notamment en termes d'investissements, d'infrastructures et de comportements est nécessaire pour minimiser les conséquences de ces impacts sur la société belge.

### Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour assurer le suivi de la réalisation de l'objectif "La société belge est adaptée aux changements climatiques déjà engagés", aucun indicateur existant ne peut être proposé. L'indicateur à construire qui est proposé est le "coût total des catastrophes climatiques naturelles". Cet indicateur est pertinent dans la mesure où une société adaptée aux changements climatiques peut mieux faire face aux catastrophes naturelles, dont les coûts sont dès lors diminués. Cet indicateur inclut le coût des événements climatiques exceptionnels tels que vagues de chaleur, sécheresses, inondations, etc., mais pas le coût des catastrophes naturelles qui ne sont pas liées au climat comme les tremblements de terre.

<sup>82</sup> Commission nationale climat (2012), Belgium's greenhouse gas inventory (1990-2010). [www.climat.be/spip.php?article257](http://www.climat.be/spip.php?article257)

<sup>83</sup> GIEC (2007). Bilan 2007 des changements climatiques: Rapport du Groupe de travail I - Les éléments scientifiques, Résumé à l'intention des décideurs, page 5. [www.ipcc.ch](http://www.ipcc.ch)

<sup>84</sup> GIEC (2007). Bilan 2007 des changements climatiques: Rapport du Groupe de travail I - Les éléments scientifiques, Résumé à l'intention des décideurs, page 12. [www.ipcc.ch](http://www.ipcc.ch)

## Objectif 14 - Changements climatiques: responsabilité internationale climat

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
14	La Belgique participe à l'effort international de financement et d'aide à la mise en place des politiques climatiques dans les pays en les moins avancés.		- Aide financière consacrée au soutien des politiques climatiques des pays en développement (supplémentaire à l'Aide publique au développement)

### Références relatives aux objectifs

En ce qui concerne l'aide financière consacrée au soutien des politiques climatiques des pays en développement, les accords de Copenhague (2009) et de Cancun (2010) mentionnent un engagement des pays développés à mobiliser ensemble 100 milliards de dollars par an d'ici à 2020 pour répondre aux besoins des pays en développement. Cet objectif est repris par les conclusions du Conseil européen des 25 et 26 mars 2010. Après 2020, la Belgique devrait continuer à contribuer à cet effort international.

La part de la Belgique dans cet effort international devra être établie lors de négociations avec les autres pays développés.

### Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour assurer le suivi de la réalisation de l'objectif "la Belgique participe à l'effort international de financement et d'aide à la mise en place des politiques climatiques dans les pays en les moins avancés", aucun indicateur existant ne peut être proposé. L'indicateur à construire qui est proposé est "l'aide financière consacrée au soutien des politiques climatiques des pays en développement (supplémentaire à l'Aide publique au développement)".

## Objectif 15 - Ressources naturelles: pollution

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
15	Les émissions de polluants, tels que oxydes d'azote, particules fines, polluants organiques persistants, métaux lourds, nitrates et phosphates, sont considérablement réduites et la pollution de l'air, de l'eau et des sols n'a plus d'incidence significative, directe ou indirecte, ni sur la santé ni sur l'environnement.	- Concentrations de particules fines (PM <sub>2,5</sub> ) dans l'air	

### Références relatives aux objectifs

La Constitution de la Belgique mentionne "le droit à la protection d'un environnement sain" en son article 23, point 4. Par ailleurs, dans la feuille de route "Pour une Europe efficace dans l'utilisation des ressources", la Commission européenne reprend que "l'objectif final [est d']atteindre des niveaux de qualité de l'air

*n'ayant plus aucune incidence significative sur la santé et l'environnement*"<sup>85</sup>. Cet objectif a été étendu à la pollution de l'eau et des sols.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

Le suivi de la réalisation de cet objectif devrait être réalisé à l'aide d'une série d'indicateurs de concentrations de polluants dans l'air, l'eau et les sols. Afin de limiter le nombre d'indicateurs à suivre, l'accent est mis sur la concentration des particules fines (PM<sub>2.5</sub>) dans l'air, étant donné leur impact sur la santé humaine, que ce soit en termes d'exposition sur une courte ou sur une longue durée<sup>86</sup>. Cet indicateur mesure les concentrations moyennes journalières de particules fines d'un diamètre inférieur à 2,5 µm dans l'air ambiant en µg/m<sup>3</sup> dans de nombreuses stations de mesures en Belgique.

#### **Objectif 16 - Ressources naturelles: matières non-renouvelables**

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
16	La quantité de matières premières non renouvelables consommées a significativement diminué et celles-ci ne sont exploitées que lorsque le recyclage n'offre aucune alternative à cette exploitation.	- Consommation domestique de matières hors biomasse *	- Consommation totale de matières hors biomasse *

#### Références relatives aux objectifs

Dès 1972, à la Conférence de Stockholm, les Nations unies reconnaissent<sup>87</sup> que les ressources naturelles du globe, y compris l'air, l'eau, la terre, la flore et la faune, et particulièrement les échantillons représentatifs des écosystèmes naturels, devaient être préservés dans l'intérêt des générations présentes et à venir par une planification ou une gestion attentive selon que de besoin. La définition du développement durable dans le Rapport Brundtland "*Notre avenir à tous*" de 1987 développe également l'idée de ne pas compromettre la capacité des générations futures à satisfaire leurs propres besoins.

La "feuille de route pour une Europe efficace dans l'utilisation des ressources"<sup>88</sup> de la Commission européenne plaide également pour une plus grande priorité pour la réutilisation et au recyclage.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

L'indicateur proposé pour suivre la réalisation de cet objectif est la consommation domestique de matières, hors biomasse. La consommation domestique de matière est la somme des matières premières extraites et des matières premières importées et inclut la biomasse, les métaux et minéraux et les combustibles fossiles. Il s'agit donc ici de mesurer la consommation domestique de métaux et minéraux et de combustibles fossiles, en excluant la biomasse. Cet indicateur est calculé par Eurostat. Il ne con-

<sup>85</sup> Commission européenne (2011) *Communication de la commission au parlement européen, au conseil, au comité économique et social européen et au comité des régions - Feuille de route pour une Europe efficace dans l'utilisation des ressources*. COM(2011) 571 final.

<sup>86</sup> CELINE (2012) *Questions fréquemment posées à propos des particules fines*. <http://www.irceline.be>

<sup>87</sup> UN (1972) Déclaration finale de la Conférence des Nations Unies sur l'environnement. <http://www.unep.org>

<sup>88</sup> Commission européenne (2011) *Communication de la commission au parlement européen, au conseil, au comité économique et social européen et au comité des régions - Feuille de route pour une Europe efficace dans l'utilisation des ressources*. COM(2011) 571 final.

tient toutefois pas la consommation de matières premières incluses dans les produits finis et semi-finis importés. Pour en tenir compte, il faut développer un indicateur de consommation totale de matières, qui n'existe pas encore.

#### **Objectif 17 - Ressources naturelles: matières renouvelables**

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
17	Les matières premières renouvelables, et notamment l'eau douce, sont exploitées sans mettre en danger la capacité des générations futures à exploiter ces ressources à un même niveau.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Consommation domestique de matières, partie biomasse *</li> <li>- Etat des nappes phréatiques</li> </ul>	- Consommation totale de matières, partie biomasse *

#### Références relatives aux objectifs

Dès 1972, à la Conférence de Stockholm, les Nations unies reconnaissent<sup>89</sup> que les ressources naturelles du globe, y compris l'air, l'eau, la terre, la flore et la faune, et particulièrement les échantillons représentatifs des écosystèmes naturels, devaient être préservés dans l'intérêt des générations présentes et à venir par une planification ou une gestion attentive selon que de besoin. La définition du développement durable dans le Rapport Brundtland "Notre avenir à tous" de 1987 développe également l'idée de ne pas compromettre la capacité des générations futures à satisfaire leurs propres besoins.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

L'indicateur proposé pour suivre la réalisation de cet objectif est la consommation domestique de matières, partie biomasse. La consommation domestique de matière est la somme des matières premières extraites et des matières premières importées et inclut la biomasse, les métaux et minéraux et les combustibles fossiles. Il s'agit donc ici de mesurer la consommation domestique de biomasse uniquement (production de l'agriculture, de la foresterie et de la pêche). Cet indicateur est calculé par Eurostat. Il ne contient toutefois pas la consommation de matières premières incluses dans les produits finis et semi-finis importés. Pour en tenir compte, il faut développer un indicateur de consommation totale de matières, qui n'existe pas encore.

<sup>89</sup> UN (1972) Déclaration finale de la Conférence des Nations Unies sur l'environnement. <http://www.unep.org>

## Objectif 18 - Ressources naturelles: accès à l'eau

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
18	Toute personne a accès à une quantité d'eau de qualité suffisante pour mener une vie conforme à la dignité humaine.	- Consommation d'eau de distribution des ménages par jour par personne	

### Références relatives aux objectifs

La Constitution de la Belgique mentionne en son article 23 que "*Chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine*". Dans ce cadre, Agenda 21 et le Plan d'implémentation de Johannesburg précisent respectivement: "*assurer à tous l'accès à l'eau potable*" et "*la fourniture d'eau potable salubre et de services adéquats d'assainissement est nécessaire pour protéger la santé humaine et l'environnement*". La conférence des Nations unies sur le développement durable de Rio en 2012<sup>90</sup> réaffirme le droit à l'accès à une eau potable de qualité et à l'hygiène.

Dans ce cadre, les experts consultés ont estimé important que toute personne ait accès à une eau de qualité en quantité suffisante. Cet objectif complète les objectifs relatifs à l'accès dans le défi "société inclusive" et dans le défi "modes de consommation et de production".

### Références et définitions relatives aux indicateurs

L'indicateur proposé pour suivre cet objectif, la consommation d'eau de distribution par jour par personne, est le rapport entre la quantité d'eau potable fournie par les distributeurs d'eau aux ménages chaque jour et la population belge<sup>91</sup>.

## Objectif 19 - Diversité biologique: services des écosystèmes

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
19	La diversité biologique est valorisée, conservée, restaurée et utilisée en Belgique en assurant le maintien des biens et services fournis par les écosystèmes tels que la nourriture, l'eau, la purification de l'air et la pollinisation.	- Fragmentation spatiale des écosystèmes	

### Références relatives aux objectifs

L'objectif est basé sur l'objectif du Plan stratégique pour la diversité biologique 2011-2020<sup>92</sup> adopté en 2010 à Nagoya afin de concrétiser la Convention diversité biologique adoptée en 1992 à Rio: "*Vivre en harmonie avec la nature*", à savoir, "*d'ici à 2050, la diversité biologique est valorisée, conservée, restaurée et*

<sup>90</sup> ONU (2012) - Organisation des Nations unies, *The future we want*, § 120 et 121. <http://www.uncsd2012.org/thefuturewewant.html> (27/6/12).

<sup>91</sup> DGSIE (2012) *Disponibilité de l'eau et consommation*. <http://statbel.fgov.be/>

<sup>92</sup> CDB (2010). COP 10 *Decision X/2. Plan stratégique 2011-2020 et objectifs d'Aichi relatifs à la diversité biologique*. <http://www.cbd.int/doc/decisions/cop-10/cop-10-dec-02-fr.pdf>. (consulté le 07/12/2011).

*utilisée avec sagesse, en assurant le maintien des services fournis par les écosystèmes, en maintenant la planète en bonne santé et en procurant des avantages essentiels à tous les peuples".*

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

L'indicateur proposé pour suivre cet objectif est la fragmentation spatiale des écosystèmes<sup>93</sup>. Cet indicateur est basé sur une modélisation mathématique à partir de données de couverture végétale des territoires sur une grille d'1 km<sup>2</sup>. Il mesure donc la taille des aires naturelles et semi-naturelles quelle que soit le type d'écosystème, or cette taille détermine l'intégrité des écosystèmes (types d'habitats et espèces dépendantes de ces habitats). L'intégrité des écosystèmes est un déterminant clé du potentiel de ceux-ci à fournir les services écosystémiques nécessaires au développement sociétal et au bien-être humain et est considérée par la Convention comme étant un des quatre aspects significatifs permettant de mesurer les progrès politiques réduisant significativement le déclin de la diversité biologique. Cet indicateur est calculé au niveau régional.

#### **Objectif 20 - Diversité biologique: responsabilité internationale biodiversité**

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
20	Au niveau international, pour protéger la diversité biologique et lutter contre la pauvreté, la société belge contribue à un partage juste et équitable des bénéfices découlant de l'utilisation des ressources génétiques et des savoirs traditionnels associés pour développer une large gamme de produits notamment pharmaceutiques et alimentaires.	- Nombre de demandes de brevets basés sur des ressources génétiques	- Tendances en matière d'accès et d'équité dans le partage des avantages des ressources génétiques

#### Références relatives aux objectifs

L'objectif est basé sur le troisième objectif de la Convention diversité biologique adoptée à Rio en 1992, "*le partage juste et équitable des avantages découlant de l'exploitation des ressources génétiques*", et plus particulièrement sur le Protocole de Nagoya sur l'accès aux ressources génétiques et le partage juste et équitable des avantages découlant de leur utilisation<sup>94</sup> qui concrétise cet objectif de la Convention. L'accès et le partage des avantages désignent la manière dont il est fait usage des bénéfices découlant de l'utilisation des ressources génétiques et/ou des savoirs traditionnels associés: les avantages découlant de leur utilisation doivent être partagés équitablement entre, d'une part, les personnes ou les pays utilisant les ressources et, d'autre part, les personnes ou les pays qui les fournissent<sup>95</sup>. Les fournisseurs de ressources génétiques offrent donc un accès à ces ressources aux utilisateurs qui les recherchent afin d'en retirer divers avantages (de la recherche scientifique fondamentale au développement de produits commerciaux) en contrepartie d'un partage équitable des avantages résultant de leur utilisation. La

<sup>93</sup> EEA (2011) *Fragmentation of natural and semi-natural areas (SEBI 013)*. <http://www.eea.europa.eu>

<sup>94</sup> CDB (2010). *Nagoya Protocol - Access to genetic resources and the fair and equitable sharing of benefits arising from their utilization*. Conference of the parties to the Convention on biological diversity. UNEP/CBD/COP/10/L.43. <http://ictsd.org/downloads/2010/11/abs-protocol.pdf> (consulté le 17/11/2010).

<sup>95</sup> CDB (2010). *Introduction à l'accès et au partage des avantages*. Secrétariat de la Convention sur la diversité biologique. <http://www.cbd.int/abs/infokit/all-files-fr.pdf> (consulté le 15/09/2010).

valeur des biens et des services fournis chaque année par les écosystèmes (agriculture, biotechnologie, produits pharmaceutiques... ) représente, selon les estimations, un montant total situé entre 2.900 et 33.000 milliards de dollars<sup>96</sup>.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

L'indicateur proposé pour suivre cet objectif est « Tendances en matière d'accès et d'équité dans le partage des avantages des ressources génétiques ». Il est en cours de développement dans le cadre du Protocole de Nagoya<sup>97</sup>. En attendant le développement de cet indicateur, le seul indicateur disponible est le nombre de demandes de brevets basés sur des ressources génétiques<sup>98</sup>. Celui-ci mesure le rapport entre le nombre de brevets basé sur des ressources génétiques et le nombre total de brevets attribués. Il peut être calculé par pays à partir du World Patent Statistical Database (base de données élaborée par le European Patent Office en collaboration avec l'OCDE).

---

<sup>96</sup> Costanza et al. (1997), *The Value of the World's Ecosystem Services and Natural Capital*, Nature, Vol. 387.

<sup>97</sup> SBSTTA (2011) *Recommendation XV/1. XV/1. Indicator framework for the Strategic Plan for Biodiversity 2011-2020 and the Aichi Biodiversity Targets*. <http://www.cbd.int>.

<sup>98</sup> EEA (2011) *Patent applications based on genetic resources*. <http://www.eea.europa.eu>

### 3. Modes de consommation et de production durables

**L'objectif à atteindre en 2050 est d'avoir changé les modes de consommation et de production non durables pour atteindre les objectifs sociaux et environnementaux énoncés aux sections 1.1.1 et 1.1.2. ci-dessus. Dans cette vision, la consommation et la production des biens et des services ont évolué de façon à réduire très fortement leurs impacts négatifs sur l'être humain et son environnement. Les performances sociales et environnementales de tous les biens et services ont été améliorées sur tout leur cycle de vie (depuis l'extraction des matières premières jusqu'à leur réutilisation ou leur élimination). Et l'offre d'une quantité suffisante de biens et services est assurée pour que toute personne puisse mener une vie conforme à la dignité humaine.**

Le changement des modes de consommation et de production non durables est un des trois objectifs primordiaux adoptés lors du Sommet mondial sur le développement durable (Johannesburg, 2002). Dans les engagements pris à ce Sommet, les gouvernements ont mis l'accent sur le rôle socio-économique des modes de consommation et de production durables et leurs liens avec l'environnement en s'engageant à *accélérer le passage à des modes de consommation et de production durables propres à promouvoir le développement économique et social dans les limites de la capacité de charge des écosystèmes* au travers d'un cadre de programme à 10 ans sur les modes de consommation et de production (Plan de mise en œuvre du Sommet mondial pour le développement durable, §15). Celui-ci a été élaboré à la 19<sup>ème</sup> session de la Commission du développement durable des Nations unies et adopté à la Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20<sup>99</sup>.

L'objectif de « performances environnementales et sociales élevées de tous les biens et services sur leur cycle de vie » est basé sur la stratégie de développement durable de 2006 de l'Union européenne qui a comme objectif: « *Improving the environmental and social performance for products and processes and encouraging their uptake by business and consumers* ». Cet objectif vise à réduire les pressions négatives exercées par la production de biens et services sur l'être humain et son environnement non seulement en Belgique mais aussi dans le reste du monde.

Enfin, dans ce contexte, l'objectif d'assurer une offre suffisante de biens et services pour que toute personne puisse mener une vie conforme à la dignité humaine consiste à faire en sorte que des organisations privées ou publiques assurent une offre suffisante de ces biens et services (voir objectif dans le défi société inclusive). Cet objectif couvre une des dimensions de la notion d'accès, celle de la disponibilité. Les autres dimensions de la notion d'accès sont abordées dans le défi « société inclusive » et plus particulièrement dans l'objectif relatif à l'accès à l'eau.

La notion d'accès aux biens et services couvre en effet 5 dimensions<sup>100</sup>:

- la disponibilité: la relation entre le volume de services rendus et la demande pour ces services;

<sup>99</sup> Nations unies (2012). *L'avenir que nous voulons*. Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20. A/CONF.216/L.1. 19 Juin 2012.

<sup>100</sup> Sur la base de: Association des facultés de médecine du Canada (2012). *Notions de santé des populations*, [http://phprimer.afmc.ca/index\\_fr](http://phprimer.afmc.ca/index_fr), consulté le 15/02/2012



- l'accessibilité: la relation géographique entre l'emplacement des services et les personnes qui en ont besoin;
- l'adaptation: la relation entre la manière dont les services sont rendus et les contraintes des personnes qui en ont besoin;
- l'accessibilité économique: la relation entre le coût des services et la capacité de payer des usagers actuels et potentiels;
- l'acceptabilité: la mesure dans laquelle les personnes qui ont besoin de services se sentent à l'aise d'y recourir.

**Ces changements de modes de consommation et de production impliquent une transformation considérable des activités économiques d'ici à 2050. Les outils statistiques et économiques actuellement disponibles ne permettent pas d'évaluer l'impact d'une telle transformation sur la croissance économique étant donné la multitude de variables à considérer et la complexité de leurs interactions. Il est d'ailleurs tout aussi difficile de concevoir la croissance économique à long terme en l'absence de cette transformation, les outils actuels ne prenant pas en compte les effets en retour des conditions environnementales et sociales dégradées sur la croissance économique. De tels effets sont pourtant à craindre: une étude récente de l'OCDE relative à l'environnement montrant par exemple que si le patrimoine naturel dont dépend toute vie n'est pas géré et restauré, « les conséquences seront lourdes [...] et compromettront à terme la croissance économique et le développement des générations futures »<sup>101</sup>.**

Aucun objectif n'est proposé en matière de croissance économique ou d'augmentation du PIB car les impacts des profondes transformations des modes de consommation et de production sur la croissance économique sont impossibles à mesurer actuellement. Ce sont notamment les suivantes :

- Les modifications des qualités des biens et services produits, notamment de leurs externalités environnementales et sociales.
- Les modifications structurelles des quantités de biens et services mis sur le marché et de l'organisation et du fonctionnement de notre économie.
- Les fortes modifications des prix relatifs et des préférences des consommateurs.

Ces transformations et leurs impacts devront être progressivement mesurées.

Par ailleurs, une croissance économique est réclamée à court terme pour sortir de la crise économique et financière actuelle mais elle ne sera toutefois pas soutenable à long terme si elle se fait sans modification des externalités environnementales et sociales qu'elle engendre. Le coût de l'inaction qui consisterait à ne pas atteindre les objectifs proposés à long terme dans une vision de développement durable compromettrait la croissance économique telle qu'actuellement mesurée. C'est ce que montre une étude récente de l'OCDE<sup>102</sup> : *« Pour répondre aux besoins de 2 milliards de personnes supplémentaires d'ici à 2050 et améliorer le niveau de vie de tous, il nous faudra être capable de gérer et de restaurer le patrimoine naturel*

<sup>101</sup> OCDE(2012). *Perspectives de l'environnement de l'OCDE à l'horizon 2050. Les conséquences de l'inaction*. Paris : OCDE.

<sup>102</sup> OCDE(2012). *Perspectives de l'environnement de l'OCDE à l'horizon 2050. Les conséquences de l'inaction*. Paris : OCDE.

dont dépend toute vie. Si nous n'y parvenons pas, les conséquences seront lourdes, en particulier pour les populations défavorisées, et compromettront à terme la croissance économique et le développement des générations futures". L'OCDE poursuit un peu plus loin en signalant que « La dégradation et l'érosion de notre capital environnemental naturel risquent donc de se poursuivre jusqu'en 2050 et au-delà, entraînant des changements irréversibles qui pourraient mettre en péril les acquis de deux siècles d'amélioration des niveaux de vie. D'après le scénario de référence des Perspectives, les coûts et les conséquences de l'inaction seront considérables, tant du point de vue économique que sur le plan humain".

**Ces changements profonds des modes de consommation et de production prennent les formes suivantes dans les domaines de l'énergie, du transport, de l'habitat et de l'alimentation.**

Dans ce défi, l'accent a été mis sur l'énergie, le transport, l'habitat et l'alimentation conformément au choix des thèmes effectués par le comité de pilotage. Des travaux européens ont aussi montré que les secteurs de l'habitat, du transport et de l'alimentation sont les secteurs qui exercent des pressions sur l'environnement très élevées<sup>103</sup>.

### Objectif 21 - Modes de consommation et de production: responsabilité des producteurs

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
21	Les producteurs assument leur responsabilité sociétale en offrant des emplois décents et en veillant à réduire et maîtriser toutes les pressions négatives que leurs modes de production exercent sur l'environnement.	- Nombre de travailleurs pauvres *	- Indicateur de travail décent*
		- Input intérieur en matières	
		- Consommation intérieure de matières*	- Consommation totale de matières*

#### Références relatives aux objectifs

L'objectif proposé comprend un volet social relatif à l'offre d'emplois décents et un volet environnemental relatif à la réduction et à la maîtrise de toutes les pressions négatives que les modes de production exercent sur l'environnement.

Concernant le volet social, l'objectif est basé sur le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (article 6) New York, 16 décembre 1966<sup>104</sup>) qui reconnaît le droit qu'a toute personne de jouir de conditions de travail justes et favorables (article 7). Par ailleurs, lors de la Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20, les gouvernements ont aussi pris plusieurs engagements forts sur la création d'emplois décents : *Nous insistons sur la nécessité de promouvoir l'emploi et les possibilités de revenus pour tous (...)* (§151) et *Nous reconnaissons que les travailleurs devraient avoir accès à*

<sup>103</sup> Voir : EEA (2006) - European Environment Agency, Household consumption and the environment, EEA Report N° 11/2005. Copenhagen: EEA. ;European Commission - Joint research center (2006), Environmental Impact of Products (EIPRO). *Analysis of the life cycle environmental impacts related to the final consumption of the EU-25*. Project of the European Science and Technology Observatory and the Institute for technological prospective

<sup>104</sup> Haut-Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme. *Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels*. Adopté et ouvert à la signature, à la ratification et à l'adhésion par l'Assemblée générale dans sa résolution 2200 A (XXI) du 16 décembre 1966. 16 décembre 1966. New-York. La Belgique a ratifié ce Pacte le 21 avril 1983.

*l'éducation, à l'acquisition de compétences, aux soins de santé, à la sécurité sociale, aux droits fondamentaux sur le lieu de travail, à la protection sociale et juridique, y compris à la sécurité au travail et à la santé, et à des possibilités de travail décent.* (§152)<sup>105</sup>.

Concernant le volet environnemental, l'objectif met l'accent sur le rôle des producteurs pour changer les modes de production non respectueux de l'environnement. Cet objectif découle des engagements pris dans l'Action 21 de promouvoir une production moins polluante (§30.5) et de ceux pris dans le Plan de mise en œuvre du Sommet mondial sur le développement durable de changer les modes de consommation et de production non durables (§15).

Cet objectif est aussi basé sur l'engagement de réaliser un découplage absolu entre la croissance économique et la dégradation de l'environnement pris par les ministres de l'environnement lors du conseil environnement d'octobre 2009 (2968th Environment Council meeting Luxembourg, 21 October 2009). Un découplage absolu implique une réduction absolue des dégradations environnementales. Comme certaines dégradations de l'environnement peuvent ne pas être causées par l'homme, l'objectif proposé porte sur les pressions négatives exercées par l'homme sur l'environnement. Cependant, le concept de découplage n'est pas utilisé dans la formulation de l'objectif car aucun objectif de croissance économique n'est proposé dans la vision.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

<sup>22</sup>En ce qui concerne le volet social de l'objectif, le concept de travail décent couvre plusieurs aspects du travail (travail productif et convenablement rémunéré, conditions de sécurité sur le lieu de travail, protection sociale pour sa famille, liberté syndicale, etc.). Il n'existe cependant pas d'indicateurs couvrant ces différentes facettes à l'heure actuelle. A défaut d'un tel indicateur, c'est l'indicateur « nombre de travailleurs pauvres » qui est proposé comme proxy pour mesurer le travail décent. Cet indicateur est calculé par Eurostat sur la base d'enquêtes.

Les travailleurs pauvres sont définis comme les personnes ayant un emploi rémunéré qui vivent dans un ménage dont le revenu équivalent est inférieur à 60% du revenu équivalent médian<sup>106</sup>. Le revenu équivalent est calculé sur la base du nombre de personnes vivant dans le ménage. Le seuil de revenus égal à 60% du revenu équivalent médian est défini au niveau européen pour mesurer la pauvreté à partir des revenus des ménages. Les indicateurs de pauvreté qui utilisent ce seuil utilisent l'expression "risque de pauvreté"<sup>107</sup>

En ce qui concerne le volet environnemental de l'objectif, les indicateurs proposés sont :

- un indicateur disponible qui est l'input intérieur en matières (biomasse, métaux et minéraux, combustibles fossiles) ou *domestic material input*. Il s'agit de la somme des matières extraites et des

---

<sup>105</sup> Nations unies (2012). *L'avenir que nous voulons*. Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20. A/CONF.216/L.1. 19 Juin 2012.

<sup>106</sup> European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions, (2004) Working poor in the European Union, p. 5.

<sup>107</sup> Zie in dat verband ook de armoededoelstelling in het kader van de Europa2020-strategie vermeld onder 2.2. a. Het armoederisico is één van de drie indicatoren die gebruikt is om het aantal personen met een risico op armoede of sociale uitsluiting te meten in het kader van de Europa2020-strategie.

matières importées. Cet indicateur prend uniquement en compte les matières utilisées pour la production de biens et services en Belgique. Cet indicateur est calculé par Eurostat.

- un indicateur à développer qui est la consommation totale de matières (biomasse, métaux et minéraux, combustibles fossiles). Il s'agit de la consommation de matières à tous les stades de la production des biens et des services consommés dans le cadre de la demande intérieure finale, quelle que soit la localisation de chacun des stades de la production. Cet indicateur n'a pas encore été calculé. Une proxy peut néanmoins être utilisée. Il s'agit de la consommation intérieure de matières (*domestic material consumption*) publiée par Eurostat. Elle est égale à la production plus les importations moins les exportations de matières. La différence entre cet indicateur et la consommation totale de matières est le fait que la consommation intérieure de matières ne contient pas le contenu en matières des produits finis et semi-finis importés.

### Objectif 22 - Modes de consommation et de production: responsabilité des consommateurs

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
22	Les consommateurs assument aussi leur responsabilité lors du choix et de l'utilisation des biens et services pour en réduire les impacts négatifs sur l'être humain et l'environnement.	- Part des dépenses consacrées à des aliments "biologiques" dans les dépenses alimentaires d'un ménage	- Part des dépenses des ménages consacrées à des produits respectueux de l'environnement

#### Références relatives aux objectifs

Comme l'objectif précédent met l'accent sur la responsabilité des producteurs, celui-ci met l'accent sur la responsabilité des consommateurs pour changer les modes de consommation non durables. L'objectif est basé sur les engagements pris dans Action 21 qui visaient à « orienter les choix des particuliers et des ménages vers des produits écologiquement rationnels » (§ 4.20). Dans une perspective de développement durable, cet objectif est étendu au respect de l'être humain.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

Très peu d'indicateurs existent à l'heure actuelle pour informer sur les achats des consommateurs favorables à un développement durable. Le meilleur indicateur disponible est la « part des dépenses consacrées à de aliments biologique dans les dépenses alimentaires d'un ménage ». C'est un indicateur calculé par le SPF économie à partir des enquêtes sur le budget des ménages. Cet indicateur ne couvre qu'un seul domaine de consommation et n'est donc qu'une proxy du phénomène que l'on souhaite mesurer. Idéalement, un indicateur similaire mais couvrant d'autres domaines de consommation devrait être construit (part des dépenses des ménages consacrées à des produits respectueux de l'environnement).

### Objectif 23 - Modes de consommation et de production : responsabilité des pouvoirs publics

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
23	Les pouvoirs publics montrent l'exemple en intégrant des critères de développement durable dans leurs activités de consommation et de production.	- Part des sites des pouvoirs publics fédéraux enregistrés EMAS	- Part des marchés publics durables au niveau fédéral

#### Références relatives aux objectifs

L'objectif relatif aux modes de consommation et de production des pouvoirs publics est basé sur la stratégie européenne de développement durable de 2006 qui a comme objectif « *S'efforcer d'atteindre d'ici 2010 un niveau moyen de marchés publics écologiques qui soit égal à celui atteint actuellement par les États membres les plus performants* ». L'intérêt d'un tel objectif est de renforcer la valeur d'exemple que peuvent jouer les autorités publiques et l'effet de levier qu'elles peuvent jouer au travers de leurs achats. L'objectif proposé ici n'est pas limité aux marchés publics, mais il est étendu à l'ensemble des activités de consommation et de production des pouvoirs publics.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

Deux indicateurs sont souhaitables pour suivre cet objectif :

- un indicateur disponible qui est la part des sites des pouvoirs publics fédéraux enregistrés EMAS. C'est un indicateur suivi par le SPP-développement durable et calculé au niveau européen par la DG environnement à la Commission européenne.
- un indicateur à construire sur les marchés publics durables pour informer sur la prise en compte de critères sociaux et environnementaux dans les activités de consommation des pouvoirs publics. L'Indicateur à développer proposé est la part des marchés publics durables au niveau fédéral qui mesurerait le nombre de marchés publics intégrant des critères environnementaux et sociaux.

## Objectif 24 - Energie: accès à l'énergie

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
24	Toute personne a accès à une quantité d'énergie telle qu'elle puisse mener une vie conforme à la dignité humaine.	- Nombre de personnes qui déclarent avoir des problèmes pour chauffer suffisamment leur logement pour des raisons financières	- Part du total des ménages en situation de pauvreté énergétique

### Références relatives aux objectifs

La conférence des Nations unies sur le développement durable de Rio en 2012<sup>108</sup> reconnaît le rôle critique joué par l'énergie dans le processus de développement et insiste sur le besoin de fournir à toute personne un accès à des services énergétiques durables et modernes.

L'objectif proposé dans cette vision est qu'en 2050, plus aucun ménage ne soit en état de pauvreté énergétique (la pauvreté énergétique est une situation où une personne ou un ménage a des difficultés à alimenter son logement en énergie pour subvenir à ses besoins élémentaires). Cet objectif est un aspect concret des objectifs du thème Inclusion sociale.

### Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour assurer le suivi de la réalisation de l'objectif "plus aucun ménage ne souffre de précarité énergétique", l'indicateur proposé est le "nombre de personnes qui déclarent avoir des problèmes pour chauffer suffisamment leur logement pour des raisons financières". Cet indicateur est établi par l'enquête européenne SILC. Un meilleur indicateur serait la "part du total des ménages en situation de pauvreté énergétique", qui devrait être construit.

## Objectif 25 - Energie: efficacité énergétique

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
25	L'efficacité énergétique aura augmenté beaucoup plus rapidement entre 2010 et 2050 qu'entre 1970 et 2010.	- Efficacité énergétique (PIB/Consommation d'énergie primaire)	

### Références relatives aux objectifs

Pour faire face à la raréfaction des sources d'énergie fossiles, à la contrainte climatique et au potentiel limité des énergies renouvelables, l'efficacité énergétique devra en 2050 être beaucoup plus élevée

<sup>108</sup> ONU (2012) - Organisation des Nations unies, *The future we want*, § 125 et 126.  
<http://www.unccd2012.org/thefuturewewant.html> (27/6/12)

qu'aujourd'hui. La conférence des Nations unies sur le développement durable de Rio en 2012<sup>109</sup> reconnaît l'importance d'augmenter l'efficacité énergétique.

L'objectif proposé est basé sur les scénarios de développement durable préparé pour le 4ème Rapport fédéral sur le Développement durable. Dans ces scénarios, la consommation d'énergie diminuait de moitié entre 2007 et 2050, tandis que le PIB doublait sur cette période, menant à un quadruplement de l'efficacité énergétique.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour assurer le suivi de la réalisation de l'objectif "L'efficacité énergétique aura augmenté beaucoup plus rapidement entre 2010 et 2050 que pendant les 4 décennies précédentes", l'indicateur proposé est "l'efficacité énergétique de la Belgique". Cet indicateur existe. Il est défini comme le rapport entre la consommation d'énergie primaire et le PIB.

#### **Objectif 26 - Energie: énergie renouvelable**

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
26	Les énergies renouvelables sont devenues prépondérantes dans le mix énergétique.	- Part de l'énergie produite à partir de sources renouvelables dans la consommation finale brute d'énergie (EU-2020)	

#### Références relatives aux objectifs

La conférence des Nations unies sur le développement durable de Rio en 2012<sup>110</sup> reconnaît l'importance d'augmenter la part des énergies renouvelables dans la consommation d'énergie.. La stratégie Europe 2020 a fixé un objectif de 13% pour la Belgique. Pour 2050, des travaux en cours étudient la possibilité que 100% de l'énergie soit en 2050 produite à partir de sources renouvelables. En attendant les résultats de ces travaux, il est proposé que les énergies produites à partir de sources renouvelable soient prépondérantes dans le mix énergétique, c'est-à-dire qu'elles représentent plus de 50% de la consommation finale brute d'énergie.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour assurer le suivi de la réalisation de l'objectif "les énergies renouvelables seront devenues prépondérantes dans le mix énergétique", l'indicateur proposé est "la part de l'énergie produite à partir de sources renouvelables dans la consommation finale brute d'énergie". Cet indicateur est repris dans les indicateurs de la stratégie Europe 2020.

<sup>109</sup> ONU (2012) - Organisation des Nations unies, *The future we want*, §128. <http://www.uncsd2012.org/thefuturewewant.html> (27/6/12)

<sup>110</sup> ONU (2012) - Organisation des Nations unies, *The future we want*, §128. <http://www.uncsd2012.org/thefuturewewant.html> (27/6/12)

## Objectif 27 - Transport: accès au transport

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
27	Toute personne a accès à un mode de transport dont les émissions de gaz à effet de serre et de polluants, les impacts sur la diversité biologique et sur la qualité de vie sont très faibles.		- Nombre de personnes sans accès aux transports collectifs à moins de 500 mètres de leur domicile

### Références relatives aux objectifs

La constitution belge reconnaît à chacun le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine, notamment par le droit au travail (Art 23.1) et à l'épanouissement social et culturel (Art 23.5). L'accès au transport est un moyen pour mettre œuvre ces droits. En outre, chacun a également droit à la protection d'un environnement sain (Art 23.4). Il est donc important que les modes de transport proposés aient un impact faible sur l'environnement, notamment en termes de gaz à effet de serre, de polluants, de bruit et d'impacts sur la diversité biologique.

La conférence des Nations unies sur le développement durable de Rio en 2012<sup>111</sup> reconnaît également que l'accès à des transports respectueux de l'environnement, sûrs et abordables est un moyen d'améliorer l'équité et la santé.

### Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour assurer le suivi de la réalisation de cet objectif, il n'existe pas actuellement d'indicateur suffisamment pertinent. Un indicateur mesurant le "nombre de personnes sans accès aux transports collectifs à moins de 500 mètres de leur domicile" pourrait être développé. Cette distance maximum de 500m entre le domicile et un arrêt de transport collectif est définie dans le concept de "mobilité de base", de De Lijn, pour les transports publics en ville, tandis que cette distance maximum est de 750m en zone non urbaine. Dans cette proposition, cette distance maximum de 500m est généralisée à l'ensemble du territoire.

## Objectif 28 - Transport: transfert modal passagers

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
28	La population a la possibilité de privilégier les modes de transport collectifs, qui sont plus utilisés que les modes de transport individuels.	- Part des transports collectifs dans le transport de passagers	

### Références relatives aux objectifs

La conférence des Nations unies sur le développement durable de Rio en 2012<sup>112</sup> soutient le développement de systèmes de transport multi-modaux et efficace en énergie, tels que les transports publics.

---

<sup>111</sup> ONU (2012) - Organisation des Nations unies, *The future we want*, §132. <http://www.uncsd2012.org/thefuturewewant.html> (27/6/12)



Les accords et stratégies politiques existants ne proposent pas d'objectif explicite dans le domaine des transports. Les transports collectifs de passagers, qu'ils soient publics ou privés, utilisent plus efficacement l'énergie que les transports individuels. Il est donc proposé que les transports collectifs de passagers soient plus utilisés que la voiture privée. Cet objectif est basé sur les scénarios de développement durable préparés pour le 4<sup>ème</sup> Rapport fédéral sur le développement durable.

Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour assurer le suivi de la réalisation de l'objectif "les modes de transport collectifs sont plus utilisés en 2050 que les modes de transport individuels", l'indicateur proposé est la "part des transports collectifs dans le transport de passagers". Cet indicateur existe. Il est défini comme le rapport entre le transport de passagers (mesuré en passagers-kilomètres) effectué transports collectifs, publics ou privés, et le total du transport de passagers (à l'exclusion du transport aérien).

**Objectif 29 - Transport: transfert modal fret**

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
29	Dans le transport de marchandises, les transports ferroviaires et fluviaux sont les plus largement utilisés.	- Part des transports ferroviaire et fluvial dans le transport de marchandises	

Références relatives aux objectifs

Les accords et stratégies politiques existants ne proposent pas d'objectif dans le domaine des transports. Dans la Stratégie européenne de développement durable de 2006, l'Union européenne propose toutefois d'"effectuer une réorientation équilibrée vers des modes de transport qui aient peu d'incidences dommageables sur l'environnement de manière à mettre en place un système de transport et de mobilité durable"<sup>113</sup>.

Les transports de marchandises utilisant la voie d'eau et le rail utilisent plus efficacement l'énergie que le transport par route. Il est donc proposé qu'ensemble, transports ferroviaire et fluvial soient plus utilisés que le transport par route en 2050. Cet objectif est basé sur les scénarios de développement durable préparés pour le 4<sup>ème</sup> Rapport fédéral sur le développement durable.

Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour assurer le suivi de la réalisation de l'objectif "les transports ferroviaires et fluviaux sont les plus largement utilisés pour le transport de marchandises ", l'indicateur proposé est la "part des transports collectifs dans le transport de passagers". Cet indicateur existe. Il est défini comme le rapport entre le transport de marchandises (mesuré en tonnes-kilomètres) effectué par la voie d'eau ou le rail et le total du transport de marchandise (à l'exclusion des transports internationaux aérien et maritime).

<sup>112</sup> ONU (2012) - Organisation des Nations unies, *The future we want*, §133. <http://www.uncsd2012.org/thefuturewewant.html> (27/6/12)

<sup>113</sup> Conseil de l'Union européenne (2006), Examen de la stratégie de l'UE en faveur du développement durable (SDD de l'UE) - Nouvelle stratégie. [http://ec.europa.eu/sustainable/docs/renewed\\_eu\\_sds\\_fr.pdf](http://ec.europa.eu/sustainable/docs/renewed_eu_sds_fr.pdf) (30/10/07).

### Objectif 30 - Transport: internalisation des externalités

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
30	L'ensemble des externalités environnementales (gaz à effet de serre, pollution, bruit...) et sociétales (accidents, congestion...) sont intégrées dans les prix du transport.		- Coût des externalités environnementales et sociétales du transport

#### Références relatives aux objectifs

Les Livres blancs sur le transport (2001 et 2011) de la Commission européenne (voir par exemple COM(2011)144 *Roadmap to a Single European Transport Area – Towards a competitive and resource efficient transport system; Annex I: List of initiatives, Section 3.3 Getting prices right and avoiding distortion*) proposent que l'ensemble des externalités négatives environnementales (gaz à effet de serre, pollutions, bruit...) et sociétales (accidents, congestion...) soient incluses dans le prix du transport.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour assurer le suivi de la réalisation de l'objectif "l'intégration de l'ensemble des externalités", l'indicateur à construire qui est proposé est le coût des externalités environnementales (émissions de gaz à effet de serre, de polluants le bruit, ...) et sociétales (accidents, congestion...).

### Objectif 31 - Transport: sécurité

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
31	Le nombre d'accidents est fortement réduit et les accidents mortels sont devenus exceptionnels.	- Nombre de victimes d'accidents dans les transports (tués, blessés graves, blessés légers, ventilés selon le genre, l'âge et le mode de transport)	

#### Références relatives aux objectifs

L'objectif proposé est que le nombre de tués dans les transports tende vers zéro, comme proposé dans le Livre blanc sur les transports de la Commission européenne (COM(2011)144 *Roadmap to a Single European Transport Area – Towards a competitive and resource efficient transport system; section 2.5: Ten Goals for a competitive and resource efficient transport system, goal 9*).

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour assurer le suivi de la réalisation de l'objectif "Le nombre d'accidents est fortement réduit et les accidents mortels sont devenus exceptionnels", les indicateurs proposés sont le nombre de victimes d'accidents dans les transports (tués, blessés graves, blessés légers, ventilés selon le genre, l'âge et le mode de transport). Ces indicateurs existent pour chaque mode de transport.

### Objectif 32 - Habitat: accès au logement

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
32	Toute personne a accès à un logement décent.		- Nombre de personnes sans domicile fixe ou habitant dans un logement insalubre

#### Références relatives aux objectifs

L'accès de tous à un logement décent est directement issu de la Constitution belge, qui mentionne "le droit à un logement décent" en son article 23, point 3. La conférence des Nations Unies sur le développement durable Rio +20 reprend l'engagement d'œuvrer pour que tous aient accès à un logement.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

Il n'existe pas actuellement d'indicateur permettant d'informer correctement sur l'accès de tous à un logement décent. L'indicateur à développer proposé pour suivre cet objectif est un indicateur qui prend en compte non seulement le nombre de personnes sans domicile fixe mais aussi le nombre de personnes habitant dans un logement insalubre, à savoir le nombre de personnes sans domicile fixe ou habitant dans un logement insalubre. Remarquons qu'il existe actuellement quelques données collectées par des associations sur le nombre de personnes sans domicile fixe, mais que ces données ne sont pas centralisées ni validées

### Objectif 33 - Habitat: performance énergétique des bâtiments

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
33	Tous les bâtiments sont à très haute performance énergétique suite à une rénovation progressive de l'ensemble du parc immobilier.	- Consommation finale totale d'énergie du secteur résidentiel	- Répartition du parc des bâtiments selon la consommation énergétique spécifique et le niveau d'isolation

#### Références relatives aux objectifs

L'objectif proposé est basé sur la Directive européenne sur la performance énergétique des bâtiments (EU, 2010)<sup>114</sup>. Celle-ci fixe comme objectif que, tous les nouveaux bâtiments soient à consommation d'énergie quasi nulle d'ici au 31 décembre 2020 (2018 pour les bâtiments publics). Cette Directive ne fixe cependant pas d'objectif pour les rénovations. Au vu de la durée de vie des bâtiments et de la nécessité d'une rénovation des logements écologiquement rationnelle (Agenda 21, art. 7.8) les experts consultés ont estimé nécessaire que la vision comprenne non seulement objectif relatif aux nouveaux bâtiments mais aussi un objectif sur le parc immobilier existant. Ils ont proposé à cet effet que le parc

<sup>114</sup> EU (2010). Directive 2010/31/UE du Parlement européen et du conseil du 19 mai 2010 sur la performance énergétique des bâtiments (refonte). Journal officiel de l'Union européenne L 153/13 du 18.6.2010.

immobilier existant (avant 2020) soit rénové de façon à ce que tous les bâtiments soient à très haute performance énergétique en 2050.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

L'indicateur à développer pour suivre cet objectif est la répartition du parc des bâtiments selon la consommation énergétique spécifique et le niveau d'isolation. En attendant sa mise au point, il est possible de suivre la consommation finale totale d'énergie du secteur résidentiel qui représente la consommation apparente brute d'énergie primaire du secteur résidentiel après déduction des activités de transformation et des pertes d'énergie (Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie 2011)<sup>115</sup>.

#### **Objectif 34 - Habitat: densification de l'habitat**

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
34	L'habitat est densifié autour des nœuds de transports collectifs, tout en assurant un développement équilibré de l'ensemble du territoire.		- Densification des noyaux d'habitat

#### Références relatives aux objectifs

L'objectif de densification est mis en avant par UN-Habitat: "*Promoting a compact urban form [...] The focus is therefore on strategic (where) and appropriate (scale) densification with good public transport as the enabler, supported through sufficient infrastructure capacities and provision of social services*"(UN-Habitat 2012)<sup>116</sup>. Les experts consultés appuient cet objectif car la densification contribue à la réalisation d'autres objectifs en évitant, par exemple, l'extension de nouvelles infrastructures (transport, énergie, téléphonie etc), l'imperméabilisation des sols (risques d'inondation, appauvrissement des sols), le morcellement des territoires (pertes de diversité biologique).

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

L'indicateur proposé pour suivre cet objectif est défini mais n'est pas calculé sur une base régulière. C'est pourquoi il est classé comme « Indicateur à développer ». Il s'agit de la densification des noyaux d'habitat, c'est-à-dire le rapport entre le taux d'évolution de la population dans les noyaux d'habitat et le taux d'évolution de la population totale (Conférence Permanente du Développement Territorial 2005<sup>117</sup>). Les noyaux d'habitat étant défini comme une partie de territoire contenant un ensemble de maisons avoisinantes et leurs jardins, d'édifices publics, de petits établissements industriels et commerciaux, ainsi que les voies de communication, les parcs, les terrains de sport etc... Ils sont délimités par des terres arables, des bois, des terres incultes éventuellement parsemées d'habitations dispersées. Les villes, les villages, comme les hameaux peuvent constituer des noyaux d'habitat.

<sup>115</sup> Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie (2011) *Le marché de l'énergie en 2009*. <http://statbel.fgov.be/>

<sup>116</sup>UN-Habitat (2012) *Urban patterns for a green economy leveraging density*. <http://www.uncsd2012.org/content/documents/Urban%20Patterns%20FINAL.pdf>

<sup>117</sup> Conférence Permanente du Développement Territorial (2005) *Rapport final de la subvention 2000. Deuxieme partie – les espaces urbains et urbanisables*. <http://cpdt.wallonie.be>

### Objectif 35 - Alimentation: accès à l'alimentation

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
35	Toute personne a accès à une alimentation saine et nutritive.	- Nombre de personnes recourant à l'aide alimentaire	

#### Références relatives aux objectifs

Cet objectif est basé sur la Déclaration de Rome sur la sécurité alimentaire mondiale dans laquelle les Chefs d'Etat et de gouvernement réunis pour le Sommet mondial de l'alimentation à l'invitation de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, ont réaffirmé « *le droit de chaque être humain d'avoir accès à une nourriture saine et nutritive conformément au droit à une nourriture adéquate et au droit fondamental de chacun d'être à l'abri de la faim* »<sup>118</sup>. Cet objectif a été confirmé dans les résultats de la Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20<sup>119</sup>: " *Nous réaffirmons les engagements que nous avons pris concernant le droit de chaque être humain d'avoir accès à des aliments sains et nutritifs en quantité suffisante, conformément au droit à une alimentation adéquate et au droit fondamental de chacun d'être à l'abri de la faim. Nous savons que la sécurité alimentaire et la nutrition sont devenus des problèmes mondiaux qu'il faut régler d'urgence et, à cet égard, nous réaffirmons également l'engagement d'améliorer la sécurité alimentaire et l'accès à une alimentation saine et nutritive en quantité suffisante pour les générations présentes et futures, (...)* (§108).

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

Le meilleur indicateur disponible proposé pour suivre cet objectif est le nombre de personnes recourant à l'aide alimentaire. Cet indicateur est calculé par la Fédération belge des banques alimentaires.

<sup>118</sup> FAO(1996). *Déclaration de Rome sur la sécurité alimentaire mondiale*. Sommet mondial de l'alimentation. 13-17 novembre 1996. Rome.

<sup>119</sup> Nations unies (2012). *L'avenir que nous voulons*. Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20. A/CONF.216/L.1. 19 Juin 2012.

### Objectif 36 - Alimentation: qualité de l'alimentation

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
36	Les modes de consommation et de production alimentaires auront été profondément modifiés dans le sens d'une incidence beaucoup plus positive de ces modes sur la santé et sur l'environnement.	<ul style="list-style-type: none"><li>- Part de la population qui déclare manger au minimum 2 portions de fruits et au minimum 200 g de légumes par jour</li><li>- Consommation apparente de viande par jour par habitant</li></ul>	

#### Références relatives aux objectifs

L'objectif «les modes de consommation et de production alimentaires auront été profondément modifiés dans le sens d'une incidence beaucoup plus positive sur la santé et sur l'environnement » couvre à la fois la consommation mais aussi la production dans une perspective systémique de l'alimentation. Il vise à réduire les pressions négatives exercées par la consommation et production alimentaire sur la santé de l'homme et sur l'environnement et à accroître leurs effets positifs sur la santé et l'environnement. Il permet de couvrir des problèmes tels que l'augmentation du diabète de type 2 dû aux modes alimentaires ou l'impact de l'utilisation des pesticides sur la santé des agriculteurs.

Dans le Plan de mise en œuvre du Sommet mondial pour le développement durable (2002) et dans la stratégie de développement durable de 2006 de l'Union européenne, les engagements relatifs au contenu de l'alimentation portent sur la promotion d'une alimentation saine pour des raisons de santé. Par exemple, dans la stratégie de développement durable de 2006 de l'Union européenne, il est indiqué qu'« Une attention particulière sera consacrée à l'élaboration et à la mise en œuvre de stratégies et de mesures axées sur les déterminants de la santé liés au style de vie, tels que la consommation de drogues, le tabac, la consommation abusive d'alcool, l'alimentation inadaptée, le manque d'activité physique et les maladies chroniques" (§13, p. 15).

L'objectif proposé dans cette vision va plus loin que ces engagements en prenant aussi en compte les impacts négatifs de l'alimentation sur l'environnement. Un rapport récent de la FAO destiné à la Conférence de Rio+20 soutient de tels objectifs : " L'amélioration des systèmes agricoles et alimentaires est indispensable pour un monde dans lequel les personnes et les écosystèmes seront en meilleure santé. » (FAO(2012). *Vers l'avenir que nous voulons. En finir avec la faim et engager la transition vers des systèmes agro-alimentaires durables*. Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture : Rome).

De plus, ce rapport de la FAO affirme que la vision du développement durable envisagée à Rio ne peut être réalisée qu'en éliminant définitivement la faim et la malnutrition et que cette vision exige que les systèmes de consommation et de production alimentaire produisent plus avec moins. La nécessité de changer les modes de consommation et de production alimentaire pour lutter contre la faim dans le monde a été spécifiée dans la proposition d'objectif. Ce dernier intègre donc explicitement la dimension externe (mondiale) d'un développement durable.

### Références et définitions relatives aux indicateurs

Il n'existe pas d'indicateur permettant de mesurer globalement si les modes alimentaires sont durables. Il est par conséquent proposé d'utiliser deux indicateurs, l'un relatif à la consommation de fruits et de légumes, l'autre relatif à la consommation de viande.

- « Part de la population qui déclare manger au minimum 2 portions de fruits et au minimum 200 g de légumes par jour » : cet indicateur est proposé car la consommation de fruits et de légumes est en Belgique insuffisante pour des raisons de santé (recommandations nutritionnelles). Il permet aussi de mesurer l'objectif relatif à la prévention en matières de soins de santé (objectif 10). Cet indicateur provient de l'enquête de santé menée par l'Institut scientifique de santé publique tous les 4 ans.
- « consommation apparente de viande » : cet indicateur est calculé à partir des bilans d'approvisionnement et est disponible chaque année. Il est proposé pour les raisons suivantes :
  - la production intensive de viande exerce des pressions qui portent atteinte au capital environnemental et risquent à terme de réduire la production agricole. Il s'agit notamment des pressions suivantes: déforestation pour accroître les surfaces pour le bétail et la culture du fourrage; réduction du nombre d'espèces cultivées et élevées (car seules les espèces les plus productives sont cultivées ou élevées à grande échelle) qui porte atteinte à la diversité biologique; production de lisier qui accroît la pollution des sols et des eaux; émissions de gaz à effet de serre dues à la fermentation entérique qui contribuent au réchauffement climatique.
  - une consommation excessive de viande peut aussi exercer des pressions négatives sur la santé des individus. Le contenu élevé en graisses saturées de la viande augmente le risque de surpoids et accroît les risques de maladies cardio-vasculaires. La consommation de viande rouge et de charcuterie est par ailleurs considérée "comme une cause convaincante ou probable de certains cancers" (Fonds mondial de recherche contre le cancer (2007). *Alimentation, nutrition, activité physique et prévention du cancer: une perspective mondiale. Résumé scientifique du rapport*. France: World Cancer Research Fund International.).

### **Objectif 37 - Alimentation: gaspillage alimentaire**

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
37	Le gaspillage alimentaire tout au long de la chaîne alimentaire aura été significativement réduit.		- Quantités de déchets alimentaires

### Références relatives aux objectifs

Cet objectif relatif au gaspillage alimentaire est basé sur les résultats de la Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20<sup>120</sup>: « *Nous savons aussi qu'il faut nettement réduire les pertes et le gaspillage après récolte et les pertes et le gaspillage de nourriture dans toute la chaîne alimentaire* » (§110). Un

<sup>120</sup> Nations unies (2012). *L'avenir que nous voulons*. Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20. A/CONF.216/L.1. 19 Juin 2012.

tel objectif a pour but de limiter l'augmentation de la production agricole qui sera nécessaire pour nourrir les habitants de la planète en 2050.

La question du gaspillage alimentaire a été traitée dans un rapport récent de la FAO destiné à cette Conférence des Nations unies sur le développement durable de Rio+20. Ce rapport souligne la nécessité de réduire les pertes alimentaires et le gaspillage de nourriture<sup>121</sup>.

Par ailleurs, le Parlement européen a préparé une proposition de résolution en novembre 2011 dans laquelle il appelle la Commission européenne et les Etats membres<sup>122</sup> entre autres à :

- répondre d'urgence au problème du gaspillage alimentaire tout au long de la chaîne d'approvisionnement ;
- fixer des objectifs spécifiques en matière de prévention des gaspillages alimentaires pour les États membres, dans le cadre des objectifs de prévention des déchets que les États membres doivent atteindre d'ici 2014, comme le recommande la directive-cadre sur les déchets de 2008 ;
- déclarer l'année 2013 "Année européenne de lutte contre le gaspillage alimentaire".

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour suivre l'objectif de réduction du gaspillage alimentaire, il est suggéré d'utiliser l'indicateur « quantité de déchets alimentaires ». Plusieurs études ponctuelles menées à différents niveaux de pouvoir ont calculé la quantité de déchets alimentaires, mais il n'existe ni méthodologie bien définie à l'heure actuelle, ni processus de collecte et de traitement des données permettant de calculer de façon régulière cet indicateur. C'est pourquoi il s'agit d'un « Indicateur à développer ».

---

<sup>121</sup> FAO(2012). *Vers l'avenir que nous voulons*. En finir avec la faim et engager la transition vers des systèmes agro-alimentaires durables Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture : Rome

<sup>122</sup> Parlement européen (2011). RAPPORT sur le thème "Éviter le gaspillage des denrées alimentaires: stratégies pour une chaîne alimentaire plus efficace dans l'Union européenne". 2011/2175(INI). Commission de l'agriculture et du développement rural. 30/11/2011.



## 4. Bonne gouvernance

**L'objectif à atteindre en 2050 est d'avoir mis l'ensemble de la gouvernance dans une dynamique d'apprentissage au service d'objectifs de développement durable tels que ceux décrits dans les trois sections précédentes. Dans cette vision, les pouvoirs publics fédéraux travaillent de façon cohérente et complémentaire avec les autres niveaux de pouvoir. Ils travaillent aussi en partenariat avec la société civile à la réalisation de ces objectifs. Ainsi, la société dans son ensemble prend soin de la qualité de vie et du bien-être des générations présentes et futures.**

Les gouvernements ont affirmé lors de la Conférence des Nations unies sur l'environnement et le développement (Rio, 1992) qu'« Une bonne gouvernance aux niveaux national et international est également un élément capital du développement durable » (A21, §4).

Les différents niveaux de pouvoir devraient tous travailler à la mise en œuvre d'un développement durable, comme l'indique le Plan de mise en œuvre du Sommet mondial sur le développement durable : *La mise en place à tous les niveaux d'un cadre institutionnel efficace du développement durable est essentielle pour appliquer pleinement Action 21, assurer le suivi des résultats du Sommet mondial pour le développement durable et relever les nouveaux défis du développement durable (§137)*. Leurs travaux devraient de plus être mieux intégrés comme cela est recommandé par plusieurs travaux scientifiques<sup>123</sup>.

La participation est un des principes clés d'un développement durable. Comme l'indique le préambule du chapitre 23 d'Action 21 « *La réalisation effective des objectifs et des politiques ainsi que le fonctionnement efficace des mécanismes que les gouvernements ont approuvés dans tous les secteurs de programme d'Action 21 seront fonction du degré d'engagement et de participation réelle de tous les groupes sociaux* » (§23.1).

### Objectif 38 - Partenariat mondial: responsabilité internationale développement durable

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
38	En matière de coopération internationale, la Belgique prend un engagement clair et actif en faveur d'un développement durable dans ses relations bilatérales et multilatérales. Elle veille en effet à ce que sa politique intérieure et extérieure soit en accord avec les principes et engagements internationaux de développement durable.	- Aide publique au développement en pourcentage du revenu national brut, ventilée par groupes de pays (PMA) et si possible par thèmes de développement durable	- Indicateurs à définir au plus tard en 2015, en fonction du processus d'adoption des Objectifs de Développement durable et en cohérence avec la révision des Objectifs du Millénaire pour le Développement

#### Références relatives aux objectifs:

Dans une perspective de développement durable, la coopération au développement vise non seulement à éradiquer la pauvreté et accroître le bien-être des populations les plus pauvres dans les pays en développement mais aussi à favoriser le développement de ces pays en tenant compte des impacts

<sup>123</sup> Karlsson-Vinkhuyzen S. (2012). *From Rio to Rio via Johannesburg: Integrating institutions across governance levels in sustainable development deliberations*. Natural Resources Forum 36 (2012) 3–15

sociaux et environnementaux de la croissance de la consommation et de la production. Le concept de développement durable recouvre en effet plusieurs dimensions et requiert donc une approche intégrée des politiques à tous les niveaux.

La Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20<sup>124</sup> a lancé des actions inter-gouvernementales sur les objectifs de développement durable (§248) et sur l'efficacité, la cohérence et les synergies des modes de financement pour accroître l'effectivité de l'aide pour réaliser des objectifs de développement durable (§255). Elle a encouragé les donateurs à assurer un monitoring de l'aide qu'ils donnent et les donataires à fournir des données sur l'impact de l'aide reçue et ses résultats concrets (§258) et elle a souligné la nécessité de la lutte contre la corruption (§266) de même que l'importance des compléments de financements possibles par les financements innovants. Elle a rappelé l'objectif pour l'Aide Publique au Développement (APD) de chaque pays développé, de 0,7% du PNB au plus tard en 2015 pour l'ensemble des pays en développement, et l'objectif qu'elle atteigne 0,15 à 0,20 % du PIB pour les Pays les Moins Avancés (PMA) (§258). La catégorie des Pays les Moins Avancés (PMA) a été officiellement établie par l'Assemblée générale des Nations Unies en 1971. Elle comprenait alors 24 pays; elle en compte aujourd'hui 48 (50 entre 2003 et 2007). Sur les 18 pays partenaires de la Belgique, 10 sont des PMA.

Ce dernier objectif concernant les PMA a aussi été rappelé en mai 2011 à Istanbul à la 4ème Conférence de l'ONU sur les PMA. Les programmes d'action en faveur des PMA (comme le BPoA, Brussels Program of Action, 2001-2010, et l'IPoA, Istanbul Program of Action, 2011-2020) représentent des instruments décennaux importants pour le progrès de ces pays. L'aide y est placée dans le contexte plus large d'instruments essentiels au développement (levée de ressources internes grâce à une meilleure production, fiscalité adaptée, investissements, "remittances") qui jouent un rôle aussi ou plus crucial que l'APD, même si dans le cas des PMA le rôle de l'APD demeure irremplaçable. L'IPoA insiste sur les facteurs de développement économique en commençant par l'amélioration des capacités de production et l'ouverture des marchés internationaux aux produits des PMA, tout en reconnaissant les contraintes "*supply side*" que sont les normes de qualité et la stabilité de la production .

Tous ces documents reconnaissent le rôle irremplaçable de la communauté internationale dans son ensemble : notion de partenariat global, incluant le secteur privé, la société civile, les parlements et pouvoirs locaux de même que, au niveau international, les pays partenaires commerciaux et notamment les pays émergents. La coopération Sud-Sud fait elle aussi partie de cette nouvelle approche, et sa contribution potentielle dans le domaine du transfert de technologies et de la formation est rappelée. Tous rappellent que le développement durable dépend également d'un ensemble de facteurs plus généraux, en particulier la présence d'une bonne gouvernance, du respect des droits de l'homme, de l'égalité des genres et la lutte contre les inégalités en général et contre la corruption, de la résolution des conflits et du maintien de la sécurité.

---

<sup>124</sup> United nations (2012), *The future we want*, United nations conference on sustainable development Rio+20. A/CONF.216/L.1. 19 June 2012

### Références et définitions relatives aux indicateurs

L'Aide publique au développement (APD) se compose de dons (au moins un quart de l'aide totale) et de prêts consentis par une autorité publique belge sous forme financière, d'assistance technique et, dans certains cas, de contributions à des institutions internationales. Suivre la réalisation de l'objectif passe au minimum par un suivi de l'évolution du montant de ce flux total en pourcentage du revenu national brut, avec une ventilation permettant de cibler l'aide aux pays les moins avancés et sur les thèmes de développement durable au sein de l'ensemble de l'aide au développement (changements climatiques, biodiversité, désertification, gestion durable des forêts, programme décennaux de consommation et production durable,...).

### **Objectif 39 - Ressources financières: soutenabilité budgétaire**

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
39	L'endettement, tant privé que public, résultant à la fois d'évolutions sociales, en particulier des pensions et des soins de santé, et d'évolutions environnementales et économiques, restera à des niveaux soutenables c'est-à-dire ne pénalisant pas les générations futures	- Dette publique en pourcentage du produit intérieur brut	

### Références relatives aux objectifs

Le Traité sur l'Union européenne fixe un objectif de 60% maximum pour la dette publique exprimée en pourcentage du PIB d'un pays<sup>125</sup>. Toutefois, la théorie économique ne suggère pas de niveau idéal pour la dette publique. Le concept de soutenabilité des finances publiques est par contre utilisé dans la théorie économique. C'est pourquoi l'objectif proposé porte sur la soutenabilité des finances publiques.

La soutenabilité des finances publiques est définie<sup>126</sup> comme "*la stabilité financière à terme des finances publiques (en termes de déficits et de taux d'endettement) [qui n'impose pas] de ruptures ou discontinuité significative dans la conduite de la politique budgétaire (neutralité dans le temps) [et qui vise] l'équité inter-générationnelle*". Un niveau soutenable de la dette publique est donc un niveau permettant la soutenabilité des finances publiques. Ce niveau ne peut toutefois pas être défini quantitativement avec précision, car il dépend d'éléments exogènes, en particulier les taux d'intérêts.

### Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour suivre la réalisation de l'objectif "L'endettement, tant privé que public, résultant à la fois d'évolutions sociales, en particulier des pensions et des soins de santé, et d'évolutions environnementales et économiques, restera à des niveaux soutenables c'est-à-dire ne pénalisant pas les générations futures", l'indicateur proposé est le rapport entre la dette publique et le PIB. La dette publique est la dette brute consolidée au sens du Traité de Maastricht. Elle correspond à la dette de l'ensemble des

<sup>125</sup> Union européenne (2010), *Version consolidée du Traité sur l'Union européenne, Protocole n°12 sur la procédure concernant les déficits excessifs*, Luxembourg: Office des publications de l'Union européenne.

<sup>126</sup> Conseil supérieur des finances (2007) Rapport annuel 2007 de la Section "Besoins de financement des Pouvoirs publics, <http://docufin.fgov.be/intersalgfr/hrfcsf/adviezen/adviezen.htm>

administrations publiques belges: le pouvoir fédéral, les Communautés et les Régions, les administrations locales et les administrations de sécurité sociale.

#### Objectif 40 - Ressources financières: autres équilibres macro-économiques

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
40	La Belgique est en situation d'équilibre dans ses relations commerciales et financières avec les autres pays.	- Balance du compte des transactions courantes en pourcentage du PIB - Position extérieure de l'investissement net en pourcentage du PIB	

#### Références relatives aux objectifs

L'objectif proposé vise à éviter une dépendance trop grande de la Belgique, comme d'un autre pays, à un financement extérieur pouvant entraîner l'accumulation d'une dette extérieure insoutenable pour l'économie<sup>127</sup>. L'objectif vise donc à tendre vers des relations commerciales et financières équilibrées qui n'entraînent pour aucun pays un déficit excessif. Cet objectif est conforme à la procédure des déséquilibres macro-économiques adoptées au niveau de l'Union européenne (règlement (UE) n° 1176/2011 sur la prévention et la correction des déséquilibres macroéconomiques).

La procédure des déséquilibres macro-économiques (macro-economic imbalances- MIP) est un mécanisme de surveillance qui vise à prévenir et corriger les déséquilibres macro-économiques<sup>128</sup>. Elle complète la procédure européenne relative aux déséquilibres budgétaires.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

Les indicateurs proposés pour suivre cet objectif sont deux indicateurs actuellement suivis dans le cadre de la Procédure des déséquilibres macro-économiques excessifs.

- L'indicateur « balance du compte des transactions courantes en % du PIB » est un indicateur de flux. La balance du compte courant montre en effet le flux de biens, services, revenus et transferts courants entre résidents et non-résidents.
- L'indicateur « position extérieure de l'investissement net en % du PIB » est un indicateur de stock. La position extérieure nette mesure le stock d'actifs et passifs financiers d'un pays à l'égard du reste du monde. Les catégories d'actifs pris en compte sont : les investissements directs étrangers (qui si ils sont entrants dans le pays sont un engagement et si ils sont sortant du pays sont un actif), les investissements de portefeuille, les autres investissements, les dérivées financières et les actifs de réserve. Cet indicateur est donc la contrepartie stock de la position de prêteur ou emprunteur net. Si

<sup>127</sup> Kegels C. (2012). *Les indicateurs de déséquilibres extérieurs. La procédure de déséquilibre macro-économique*. NOTE\_MIPEXTIND\_10226. Note interne au Bureau fédéral du Plan.

<sup>128</sup> Cette procédure repose sur un système d'alerte basé sur un scoreboard d'indicateurs et des études en profondeur des pays, des règles strictes prenant la forme d'une nouvelle Excessive Imbalance Procedure (EIP) et sa mise en pratique sous la forme de sanctions financières pour les Etats membres de la zone euro qui ne suivent pas les recommandations.

la position extérieure nette est négative, cela signifie que le pays a accumulé une dette nette vis-à-vis du reste du monde. Inversement, si cette position est positive, cela signifie que le pays a accumulé des actifs vis-à-vis du reste du monde.

Ces deux indicateurs sont publiés annuellement par Eurostat.

#### Objectif 41 - R&D: dépenses de R&D

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
41	Les efforts d'investissement dans la recherche et développement sont accrus.	- Part des dépenses intérieures brutes de recherche et développement dans le PIB, ventilées selon secteur public/secteur privé (UE-2020)	

#### Références relatives aux objectifs

L'objectif proposé est basé sur des engagements que les gouvernements ont déjà pris au niveau international. Dans Action 21, les gouvernements se sont engagés à renforcer les capacités scientifiques, et dans la stratégie EU 2020<sup>129</sup>, les gouvernements se sont engagés à atteindre des dépenses totales de R&D égales à 3% du PIB (dépenses des entreprises, des pouvoirs publics, des institutions sans but lucratif et de l'enseignement supérieur).

Les experts consultés ont également reconnu l'importance des dépenses de R&D en soulignant entre autres que cela permettait d'améliorer la capacité d'absorption de la R&D (voir objectif 42).

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

L'indicateur proposé est l'indicateur de dépenses intérieures brutes de R&D (DIRD) exprimé en % du PIB. Ces DIRD "couvrent les dépenses afférentes aux travaux de R&D exécutées sur le territoire national pendant une période donnée. Ces dépenses comprennent également la R&D exécutée sur le territoire national et financée par l'étranger, mais ne tiennent pas compte des paiements pour des travaux de R&D effectués à l'étranger. Les statistiques de R&D sont basées sur des enquêtes rétrospectives auprès des organismes qui ont effectué de la R&D sur le territoire national. Ces organismes sont regroupés selon les 4 secteurs d'exécution institutionnels suivants: les entreprises, les pouvoirs publics, les institutions sans but lucratif et l'enseignement supérieur"<sup>130</sup>. Il s'agit de l'indicateur suivi au niveau de l'Union européenne dans le cadre de la stratégie EU2020.

<sup>129</sup> Cet objectif avait d'abord été défini en 2002 par le Conseil européen: 'The European Council therefore [...] agrees that overall spending on R&D and innovation in the Union should be increased with the aim of approaching 3% of GDP by 2010.

Two-thirds of this new investment should come from the private sector' p. 20 uit de conclusies van de Europese Raad van Barcelona, 15-16 maart 2002, European Council (2002), Presidency Conclusions – Barcelona European Council 15/16 march 2002 op [http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressData/en/ec/71025.pdf](http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/71025.pdf), (geraadpleegd op 27/3/2012)

<sup>130</sup> Biatour, B. (2004). *La R&D et l'innovation en Belgique - diagnostic sectoriel*. WP 15-04. Bruxelles: Bureau fédéral du Plan

### Objectif 42 - R&D: absorption des innovations

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
42	Les efforts d'investissement dans la R&D portent notamment sur l'augmentation de la capacité d'absorption des innovations pour mieux diffuser, intégrer et utiliser les nouvelles technologies, processus et formes d'organisation.		- Capacité d'absorption

#### Références relatives aux objectifs

L'objectif proposé est d'augmenter la capacité d'absorption de la R&D. Les experts consultés ont très largement insisté sur cet objectif pour compléter l'objectif relatif aux moyens investis dans la R&D. La capacité d'absorption de la R&D « englobe les capacités liées à la diffusion, à l'intégration et à l'utilisation des nouvelles technologies ou processus ainsi que de nouvelles formes d'organisation »<sup>131</sup>. Elle consiste donc à ce que de nouveaux processus, de nouvelles technologies et de nouvelles formes d'organisation soient mieux intégrées, diffusés et utilisées.

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

L'indicateur à développer serait un indicateur synthétique reflétant les différents aspects de la capacité d'absorption des innovations. Un tel indicateur doit encore être construit.

### Objectif 43 - R&D et enseignement : éducation et science au service du DD

N°	Objectifs	Meilleurs indicateurs disponibles	Indicateurs à développer
43	La recherche et développement comme l'enseignement sont mis au service d'une gestion avisée de l'environnement et du développement.		- Part des dépenses intérieures brutes de recherche et développement ventilées par thème de développement durable

#### Références relatives aux objectifs

Cet objectif vise à mettre les objectifs d'un développement durable au centre de l'éducation et de la recherche et développement pour favoriser la transition vers un tel développement.

Il est basé sur les engagements pris par les gouvernements dans le chapitre 35 d'Action 21 intitulé « la science au service d'un développement durable ». Dans ce chapitre, les gouvernements se sont engagés à renforcer la base scientifique d'une gestion durable. Lors de la Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20<sup>132</sup>, les gouvernements ont réaffirmé leur engagement de mettre la science au service d'un développement durable non seulement dans leurs pays mais aussi au travers

<sup>131</sup> Biatour B. et al. (2010) *Le système d'innovation en Wallonie*, Working paper 1-10, Bureau fédéral du Plan.

<sup>132</sup> Nations unies (2012). *L'avenir que nous voulons*. Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20. A/CONF.216/L.1. 19 Juin 2012.

de la coopération internationale : *« Nous nous engageons, dans notre pays ainsi qu'à travers la coopération internationale, à promouvoir l'investissement dans la science, l'innovation et la technologie au service du développement durable »* (§271).

Cet objectif est aussi basé sur le chapitre 36 d'Agenda 21 qui traite des systèmes d'éducation et de leurs relations avec l'environnement et le développement. Sous le titre 'réorienter l'éducation vers un développement durable', les gouvernements ont pris l'engagement suivant: *'Pour être efficace, l'enseignement relatif à l'environnement et au développement doit porter sur la dynamique de l'environnement physique/biologique et socio-économique ainsi que sur celle du développement humain (y compris, le cas échéant, le développement spirituel), être intégré à toutes les disciplines et employer des méthodes classiques et non classiques et des moyens efficaces de communication.'* (§36.3). Cet engagement a été réaffirmé lors de la Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20<sup>133</sup>: *Nous sommes résolus à promouvoir l'éducation au service du développement durable et à intégrer plus activement la question du développement durable dans les programmes d'enseignement au-delà de la Décennie des Nations Unies pour l'éducation au service du développement (2005-2014)* (§233).

#### Références et définitions relatives aux indicateurs

Pour suivre cet objectif, il serait souhaitable de connaître la part des dépenses de R&D allouées aux différents thèmes d'un développement durable (changements climatiques, pauvreté, modes de consommation et de production durables, etc.). Un tel indicateur n'est pas publié régulièrement. C'est pourquoi l'indicateur « Part des dépenses intérieures brutes de recherche et développement ventilées par thème de développement durable » est proposé comme indicateur à développer.

---

<sup>133</sup> Nations unies (2012). *L'avenir que nous voulons*. Conférence des Nations unies sur le développement durable Rio+20. A/CONF.216/L.1. 19 Juin 2012.