

Faire du développement durable une priorité politique

La Belgique s'est engagée à atteindre l'ensemble des objectifs mondiaux de développement durable (SDG) en 2030. Sans nouvelles mesures, beaucoup de ces objectifs ne seront pas atteints. Les services publics fédéraux ont à leur actif des réalisations concrètes, malgré le manque d'une impulsion politique pour réaliser ces SDG.

Face aux défis mondiaux tels que la pauvreté, les inégalités, les changements climatiques et l'appauvrissement de la diversité biologique, tous les pays du monde ont adopté les Objectifs de développement durable (*Sustainable development goals* ou SDG). *Le Rapport fédéral sur le développement durable 2019* constate qu'en Belgique, la prolongation des tendances actuelles ne permet pas d'atteindre l'ensemble de ces objectifs.

De nouvelles politiques sont nécessaires pour atteindre les objectifs de développement durable

Sur un ensemble de 51 indicateurs de suivi des SDG (voir tableau ci-joint), seuls 4 indicateurs atteignent leur objectif chiffré en 2030 : *Recherche et développement*, *Exposition aux particules fines*, *Pollution par les hydrocarbures* et *Surface marine en zone Natura 2000*.

Sans nouvelles politiques, 17 autres indicateurs n'atteignent pas leur objectif chiffré en 2030. C'est le cas entre autres pour *Fumeurs quotidiens*: la part des fumeurs quotidiens est en diminution, mais pas assez rapidement pour diminuer de 30% par rapport à 2013, l'objectif défini par l'OMS. Un autre exemple est *Transport de personnes en voiture*: la part des voitures dans le transport de personnes reste stable autour de 80% jusqu'en 2030, alors qu'elle doit diminuer jusque 67% en 2030.

Pour les autres indicateurs, il n'existe pas de texte officiel qui permette de définir un objectif chiffré pour 2030, mais la direction dans laquelle ils doivent évoluer est claire. Sur la période 2000-2018, 11 d'entre eux évoluent dans la direction souhaitée. Toutefois, l'absence d'objectif ne permet pas de savoir si cette évolution est suffisante.

Recommandation

1. Traduire les SDG en objectifs précis et concrets pour la Belgique.

Utilité du développement durable pour préparer les politiques

Le choix de politiques qui contribuent le plus à atteindre l'ensemble des SDG demande d'évaluer leurs impacts sur ces SDG. Les alternatives aux voitures de société et la taxe CO₂ ont été examinés.

Dans le cas d'une taxe sur le CO₂, si les revenus de cette taxe sont utilisés pour diminuer la TVA sur l'électricité, les impacts sont favorables sur la pauvreté (SDG 1) et les inégalités (SDG 10), mais font augmenter la consommation d'énergie (SDG 7) et les émissions de CO₂ (SDG 13). Par contre, utiliser ces revenus pour allouer un chèque énergie aux ménages les plus affectés par la taxe CO₂ a également des impacts positifs sur la pauvreté et les inégalités, mais sans les impacts négatifs sur l'énergie et le climat.

Recommandation

2. Analyser les impacts des politiques en préparation sur l'ensemble des SDG.

Des réalisations concrètes des administrations fédérales

Des institutions fédérales dédiées au développement durable ont été mises en place depuis plus de 20 ans grâce à la loi de 1997 sur le développement durable. Il s'agit entre autres de la Commission interdépartementale du développement durable, qui regroupe toutes les administrations et dont le secrétariat est assuré par l'Institut fédéral pour le développement durable. À l'actif de ces acteurs, on peut noter:

- la préparation d'un Avant-projet de Plan fédéral de développement durable 2015-2020, qui n'a pas été adopté par le gouvernement;
- la préparation d'un Avant-projet de Plan fédéral de développement durable 2020-2025, à adopter et réaliser par le prochain gouvernement;

- la contribution au Plan national d'actions entreprises et droits de l'homme et au Plan inégalités en matière de santé;
- l'amélioration des performances environnementales des administrations fédérales (consommations diverses, mobilité, déchets), entre autres grâce à l'enregistrement EMAS obtenu par beaucoup d'entre elles.

Au niveau fédéral, peu d'impulsion politique pour prendre en compte les SDG

Depuis l'adoption des SDG en 2015, plusieurs textes et déclarations politiques, par exemple le rapport d'*Évaluation nationale volontaire* présenté à l'ONU en 2017, contiennent des propositions pour prendre en compte ces objectifs. Elles n'ont pas eu beaucoup de conséquences concrètes. Mettre en œuvre ces propositions serait pourtant utile pour installer une culture du développement durable dans la préparation des politiques.

Recommandations

3. Adopter et mettre en œuvre un nouveau Plan fédéral de développement durable;
4. Intégrer les SDG dans les déclarations politiques telles que les déclarations gouvernementales et les notes de politique générale;
5. Prendre en compte les SDG dans les débats parlementaires.

Une coopération interfédérale sur le développement durable au ralenti

Une *Stratégie nationale de développement durable* a été adoptée avec les entités fédérées en 2017, mais est peu ambitieuse. Elle a été jugée 'insuffisante' par les 9 Conseils d'avis consultés. Cette stratégie propose 6 chantiers de collaborations. Peu d'actions de ces chantiers ont été réalisées. Or les 51 indicateurs évalués par le BFP montrent le besoin d'actions nouvelles. L'ampleur des défis demande une collaboration renforcée ainsi qu'un plus grand nombre de chantiers.

La coopération interfédérale au sein de la Conférence interministérielle du développement durable est quasi à l'arrêt depuis fin 2017. L'évaluation de la Stratégie nationale de développement durable prévue au début de 2019, n'a pas été faite. Seul un groupe technique sur les marchés publics durables fonctionne actuellement.

Recommandations

6. Relancer la coopération interfédérale sur le développement durable;
7. Augmenter le nombre de chantiers de la stratégie nationale de développement durable et procéder à une évaluation de celle-ci.

Le Rapport fédéral sur le développement durable 2019 est disponible sur www.plan.be. Les indicateurs du rapport sont disponibles sur www.indicators.be.

Pour plus d'information: Alain Henry, ah@plan.be, 02.507.74.76 et Patricia Delbaere, dp@plan.be, 02.507.74.73.

Tableau 1 Bilan 2019 du progrès de la Belgique vers les SDG - 51 indicateurs

SDG	Indicateur	Composante	Objectif	Évaluation
1 – Pas de pauvreté – <i>Éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde</i>				
	1. Risque de pauvreté ou d'exclusion sociale*	Sociale	10,55%	-
	2. Très faible intensité de travail*	Sociale	↘	+
	3. Surendettement des ménages	Sociale	↘	-
2 – Faim "zéro" – <i>Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable</i>				
	4. Obésité des adultes	Sociale	↘	0
	5. Consommation de viande	Environnementale	↘	+
	6. Surface en agriculture biologique	Environnementale	↗	+
3 – Bonne santé et bien-être – <i>Permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être de tous à tout âge</i>				
	7. Espérance de vie en bonne santé	Sociale	↗	0
	8. Décès prématurés dus aux maladies chroniques	Sociale	68,6 par 100.000 <65	-
	9. Fumeurs quotidiens	Sociale	13,1%	-
4 – Éducation de qualité – <i>Assurer l'accès de tous à une éducation de qualité, sur un pied d'égalité, et promouvoir les possibilités d'apprentissage tout au long de la vie</i>				
	10. Décrochage scolaire	Sociale	0% (18-24)	-
	11. Formation tout au long de la vie	Sociale	↗	0
	12. Maîtrise insuffisante de la lecture	Sociale	↘	0
5 – Égalité entre les sexes – <i>Parvenir à l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles</i>				
	13. Ecart salarial entre les hommes et les femmes	Sociale	0%	-
	14. Inactivité professionnelle en raison de responsabilités familiales	Sociale	↘	-
	15. Femmes parlementaires	Sociale	50%	-
6 - Eau propre et assainissement – <i>Garantir l'accès de tous à l'eau et à l'assainissement et assurer une gestion durable des ressources en eau</i>				
	16. Nitrates dans les eaux de rivières	Environnementale	↘	+
	17. Nitrates dans les eaux souterraines	Environnementale	↘	-
	18. Consommation d'eau	Environnementale	↘	+
7 – Énergie propre et d'un coût abordable – <i>Garantir l'accès de tous à des services énergétiques fiables, durables et modernes, à un coût abordable</i>				
	19. Logements sans chauffage adéquat	Sociale	0%	-
	20. Energies renouvelables*	Environnementale	18,3%	-
	21. Productivité de l'énergie	Economique	11,1 €/kep	-
8 – Travail décent et croissance économique – <i>Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous</i>				
	22. Taux de chômage	Sociale	↘	0
	23. Jeunes non scolarisés et sans emploi ni formation	Sociale	↘	+
	24. Accidents de travail	Sociale	0	-
9 – Industrie, innovation et infrastructure – <i>Bâtir une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation</i>				
	25. Transport de personnes en voiture*	Economique	67,4%	-
	26. Transport de marchandises par la route*	Economique	62,9%	-
	27. Recherche et développement	Economique	3% PIB	+
10 – Inégalités réduites – <i>Réduire les inégalités dans les pays et d'un pays à l'autre</i>				
	28. Risque de pauvreté	Sociale	↘	-
	29. Intensité du risque de pauvreté	Sociale	↘	0
	30. Inégalités de revenu: Indice de Gini	Sociale	→/↘	+

11 – Villes et communautés durables – <i>Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables</i>				
	31. Logement inadéquat	Sociale	↘	–
	32. Exposition aux particules fines	Environnementale	10 µg PM _{2,5} /m ³	+
	33. Pollution sonore	Environnementale	0	–
12 – Consommation et production responsables – <i>Établir des modes de consommation et de production durables</i>				
	34. Consommation intérieure de matières	Economique	↘	+
	35. Déchets dangereux	Environnementale	↘	0
	36. Recyclage des déchets	Economique	↗	+
13 – Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques – <i>Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions</i>				
	37. Emissions de gaz à effet de serre non-ETS*	Environnementale	51,2 Mt CO ₂ -eq.	–
	38. Victimes de catastrophes naturelles	Sociale	1,98 par 100.000	0
	39. Contribution au fonds climat international	Gouvernance	↗	0
14 – Vie aquatique – <i>Conserver et exploiter de manière durable les océans, les mers et les ressources marines aux fins du développement durable</i>				
	40. Pollution aux hydrocarbures	Environnementale	0	+
	41. Pêche durable	Environnementale	100%	–
	42. Surface marine en zone Natura 2000	Environnementale	10%	+
15 – Vie terrestre – <i>Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres, en veillant à les exploiter de façon durable, gérer durablement les forêts, lutter contre la désertification, enrayer et inverser le processus de dégradation des terres et mettre fin à l'appauvrissement de la biodiversité</i>				
	43. Surface terrestre en zone Natura 2000	Environnementale	↗	0
	44. Forêts avec le label FSC	Environnementale	↗	+
	45. Populations d'oiseaux des champs	Environnementale	↗	–
16 – Paix, justice et institutions efficaces – <i>Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes à tous aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous</i>				
	46. Sentiment de sécurité dans l'espace public	Sociale	↗	+
	47. Indice de perception de corruption	Gouvernance	↗	0
	48. Confiance dans les institutions	Gouvernance	↗	0
17 – Partenariats pour la réalisation des objectifs – <i>Renforcer les moyens de mettre en œuvre le Partenariat mondial pour le développement durable et le revitaliser</i>				
	49. Aide publique au développement	Gouvernance	0,7% rmb	–
	50. Aide publique au développement aux pays les moins avancés	Gouvernance	50% APD	–
	51. Dette publique*	Economique	↘	0

* Evaluation sur la base de projections existantes.

Tableau 2 Bilan 2019 du progrès de la Belgique vers les SDG: synthèse

Résultat	Évaluation de la tendance		Total
	Vers la cible	Dans la direction souhaitée	
FAVORABLE	 4	 11	15
INDETERMINÉ / IMPOSSIBLE	 1	 12	13
DÉFAVORABLE	 17	 6	23
Total	22	29	51